

Доклад
**«Об участии институтов гражданского общества в
противодействии коррупции на территории
Свердловской области в 2019 году»**

Содержание

Введение	3
Нормативная правовая база участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции	4
Основные направления деятельности институтов гражданского общества по противодействию коррупции в Свердловской области в 2019 году	7
Субъекты общественного контроля в Свердловской области.....	10
Взаимодействие институтов гражданского общества и органов исполнительной власти Свердловской области по противодействию коррупции и профилактике коррупционных правонарушений	20
Лучшие практики работы в сфере противодействия коррупции в 2019 году некоммерческих организаций, зарегистрированных в Свердловской области, уставные цели которых предусматривают участие в мероприятиях по профилактике и противодействию коррупции.....	37
Участие институтов гражданского общества в реализации Программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2019 года «Общество против коррупции» в 2019 году	46
Заключение	48
Приложение 1	54
Приложение 2	59
Приложение 3	72
Приложение 4.....	76
Приложение 5	77
Приложение 6	120

Введение

Приоритетный вектор развития государственной антикоррупционной политики – профилактика и предупреждение коррупции. Мировой опыт доказывает, что социально-экономический эффект от устранения условий, способствующих коррупции, значительно выше, чем борьба с ее последствиями. При такой постановке вопроса основополагающую роль играет не разработка правил и ограничений «сверху», государственными структурами, а добровольные, естественные действия граждан и институтов гражданского общества. В стереотипном понимании противодействие коррупции – дело сугубо государственное, однако без реального и активного участия в этом процессе бизнеса, экспертного сообщества, гражданских активистов и некоммерческих организаций такое противодействие неэффективно.

Участие общественности в пресечении коррупционных проявлений является общепризнанным правовым принципом, закрепленным в Конвенции ООН против коррупции. Экспертная деятельность субъектов гражданского общества может стать мощным фактором противодействия коррупционным правонарушениям.

Президент Российской Федерации В.В. Путин, особо подчеркивал, что в минимизации коррупции самое главное – это активное гражданское участие, эффективный общественный контроль. Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев рассматривает взаимодействие органов власти и гражданского общества как фактор поступательного развития Среднего Урала, повышения доверия жителей к органам власти, укрепления стабильности и правопорядка в регионе.

Доклад «Об участии институтов гражданского общества в противодействии коррупции на территории Свердловской области» (далее – Доклад) подготовлен Департаментом внутренней политики Свердловской области во взаимодействии с Общественной палатой Свердловской области во исполнение пункта 105 Раздела 13 «Обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции» Плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2018-2020 гг., утвержденного распоряжением Губернатора Свердловской области от 21.09.2018 № 189-РГ «Об утверждении Плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2018–2020 годы и Перечня целевых показателей реализации Плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2018–2020 годы».

Доклад подготовлен в целях обеспечения органов власти и общественности региона систематизированной информацией об участии институтов гражданского общества в противодействии коррупции на территории Свердловской области в 2019 году. Доклад подготовлен на основе информации, предоставленной некоммерческими организациями, уставные цели которых предусматривают участие в мероприятиях по профилактике и противодействию коррупции, Общественной палатой Свердловской области, общественными палатами (советами) муниципальных образований, расположенными на территории Свердловской области, общественными советами при исполнительных органах

государственной власти Свердловской области, исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления.

Нормативная правовая база участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции

В ст. 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. установлено, что государство призвано принимать надлежащие меры в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего законодательства для содействия активному участию отдельных лиц или групп за пределами публичного сектора, таких, как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз.

Активизации подобного участия, отмечается в Конвенции, способствуют такие меры, как:

- усиление прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений;
- обеспечение населению эффективного доступа к информации;
- проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и высших учебных заведениях;
- поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции.

Сотрудничество государства с институтами гражданского общества закреплено в качестве одного из основных принципов противодействия коррупции в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (п. 7 ст. 3).

Значимость задействования институтов гражданского общества в механизме противодействия коррупции подчеркивается в Национальном плане противодействия коррупции, утвержденном Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. Обращают на себя внимание положения по реализации комплекса мер, направленных на совершенствование функционирования государственного аппарата и включающие в себя выработку оптимальной системы взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами; повышение правовой культуры общества; реализацию прав граждан на получение достоверной информации о фактах коррупции и складывающейся практике правоохранительной деятельности в этой сфере.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных актов» (п. 5 ст. 2) сотрудничество федеральных органов

исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) является одним из основных принципов организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Президентом Российской Федерации 28 апреля 2011 года утверждены (Пр-1168) Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. Основами определяются принципы, цели, основные направления и содержание государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. Государственная политика осуществляется в тесном взаимодействии со структурами гражданского общества. Государство поддерживает в форме социального партнерства деятельность негосударственных организаций, которая способствует достижению целей государственной политики. Мерами государственной политики по поддержке институтов гражданского общества являются выделение грантов и использование государством иных мер материального содействия, а также нематериального поощрения негосударственных организаций, создающих и развивающих негосударственные формы правового просвещения и повышения правовой грамотности и правосознания граждан, информирования и юридической помощи за счет собственных средств на условиях социального партнерства, а также содействующих реализации государственной политики в вопросах повышения правовой культуры и формирования правосознания граждан.

В 2012 году была принята Концепция взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2014 года. Основной причиной принятия Концепции послужило то, что несмотря на наличие правовых возможностей и условий, институты гражданского общества не включились к моменту принятия Концепции в противодействие коррупции и взаимодействие с органами власти в этом направлении.

Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 (ред. от 19.09.2017) «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (вместе с «Типовым положением о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации», «Типовым положением о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений», «Типовым положением об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений») содержит рекомендации об активизации взаимодействий органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества.

В стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. подчеркивается, что «главным направлением государственной политики в сфере

обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должны стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, повышение эффективности защиты прав и законных интересов граждан». При этом ряд норм Стратегии (ст. 39, 48, 55 и др.), закрепляющих механизмы противодействия угрозам национальной безопасности, в том числе в области борьбы с коррупцией, устанавливают необходимость взаимодействия государства и институтов гражданского общества.

Вместе с тем, при признании всей важности развития и активизации гражданского общества и гражданской активности, определения понятий «гражданское общество» и «институты гражданского общества» в федеральных законах не дается. В мировой практике ключевыми институтами гражданского общества являются некоммерческие организации (НКО). Если некоммерческие организации выступают в качестве основы своеобразной платформы отечественной модели гражданского общества, то социально ориентированные некоммерческие организации составляют ее сердцевину. В том числе, это некоммерческие организации, в уставных целях которых предусмотрено противодействие коррупции.

В целях реализации федерального антикоррупционного законодательства в Свердловской области приняты региональные нормативные правовые акты, определяющие основные направления взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти в сфере профилактики и противодействия коррупции, и предусматривающие соответствующие организационные меры по повышению гражданской (общественной) активности в реализации мероприятий в сфере профилактики и противодействия коррупции. К ним относятся:

1) Закон Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области».

2) Закон Свердловской области от 19.12.2016 № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области».

3) Закон Свердловской области от 19.02.2010 № 4-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области».

4) Указ Губернатора Свердловской области от 09.10.2015 № 449-УГ «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области».

5) Указ Губернатора Свердловской области от 03.11.2010 № 971-УГ «О мониторинге состояния и эффективности противодействия коррупции (антикоррупционном мониторинге) в Свердловской области».

6) Указ Губернатора Свердловской области от 29.07.2016 № 441-УГ «О рабочей группе по взаимодействию с институтами гражданского общества при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области».

7) Постановление Правительства Свердловской области от 07.02.2014 № 65-ПП «Об утверждении Порядка образования общественных советов

при областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области».

8) Постановление Правительства Свердловской области от 12.05.2017 № 331-ПП «Об утверждении Типового положения об общественном совете при областном или территориальном исполнительном органе государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 07.02.2014 № 65-ПП «Об утверждении Порядка образования общественных советов при областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области».

9) Постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1276-ПП утверждена государственная программа Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействие коррупции в Свердловской области до 2020 года».

10) Указ Губернатора Свердловской области № 687-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 29.07.2016 № 441-УГ «О рабочей группе по взаимодействию с институтами гражданского общества при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области».

11) Распоряжение Губернатора Свердловской области от 21 сентября 2018 года № 189-РГ «Об утверждении Плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2018 - 2020 гг. и Перечня целевых показателей реализации Плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2018 - 2020 гг.».

Вопросы противодействия коррупции, повышения доступности государственных и муниципальных услуг, снижения административных барьеров и повышения прозрачности, принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления решений предусмотрены в принятой Программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017–2021 гг.

В силу этого можно констатировать, что «вектором» развития и совершенствования антикоррупционного механизма в России выбран принцип системного и продуктивного взаимодействия гражданского общества и государства. Для реализации этой цели созданы достаточные нормативно-правовые условия.

Основные направления деятельности институтов гражданского общества по противодействию коррупции в Свердловской области в 2019 году

По результатам исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации можно утверждать, что общественные объединения во взаимодействии с органами исполнительной власти, осуществляющими контрольно-надзорные полномочия, могут: осуществлять антикоррупционный мониторинг; осуществлять разработку

и реализацию антикоррупционных программ; осуществлять общественный контроль в отношении законопроектов; проводить совместные мероприятия, направленные на выработку рекомендаций по борьбе с коррупцией; осуществлять пропаганду, направленную на борьбу с коррупцией, нетерпимости к любым формам проявления коррупции; осуществлять мониторинг состояния законодательства и правоприменительной практики, позволяющий наглядно представить картину состояния коррупции в России и наметить меры по противодействию.

В Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» закреплены следующие меры:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- проверка в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы;

- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и др. При этом среди основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции обозначена такая как создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества.

Содействие общественного контроля в решении задач предупреждения и разрешения социальных конфликтов может быть реализовано, по крайней мере, по двум направлениям. Во-первых, в предоставлении органам власти объективной, самостоятельной оценки деятельности органов власти и должностных лиц различного уровня в социальной сфере. Такую оценку общественных институтов органы власти обязаны учитывать в своей деятельности в силу нормативных предписаний и методических рекомендаций, разработанных федеральными органами исполнительной власти. Так, в Методических рекомендациях по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти содержатся многочисленные рекомендации по привлечению общественных организаций, отдельных экспертов и референтных групп экспертов к оценке деятельности органов исполнительной власти.

Во-вторых, в соответствии с федеральным законодательством общественным объединениям и некоммерческим организациям, участвующим непосредственно в решении таких задач, как предупреждение и разрешение социальных конфликтов (социальная поддержка и защита граждан, юридическая помощь гражданам и некоммерческим организациям, правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина), а также в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» для социально ориентированных некоммерческих организаций предусмотрены обширные меры поддержки,

в том числе меры финансовой, имущественной, информационной, консультационной и другие формы поддержки.

Специализированные общественные фонды осуществляют специальные антикоррупционные исследования (правовые, социологические, экономические и др.) и прикладные разработки в сфере противодействия коррупции, в том числе по заказу органов государственной власти.

Общественные учреждения могут проводить независимые экспертизы законопроектов, разрабатывать методические и научно-практические материалы, содержащие исследования в сфере коррупции. Формами участия в законодательной работе являются подготовка мотивированных заключений к законопроектам, проведение сравнительных исследований действующего законодательства, работа в качестве членов комиссий, рабочих групп, научное консультирование по вопросам разъяснения законодательства и практики правоприменения.

Органы общественной самодеятельности совместно с территориальными органами исполнительной власти призваны решать социальные проблемы по месту жительства, учебы, работы. При этом возможно осуществление общественного антикоррупционного контроля над реализацией актов органов исполнительной власти при решении локальных социальных задач.

Профессиональные союзы и объединения призваны во взаимодействии с Министерством труда и социального развития РФ контролировать соблюдение законодательства в области занятости населения, в том числе и в русле борьбы с коррупцией, представлять и защищать от коррупционного воздействия социально-трудовые права граждан.

В соответствии с Правилами проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для возникновения коррупции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 г. № 195, Министерство юстиции Российской Федерации приказом от 31 марта 2009 г. № 92 утвердило Положение об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность. На основании этого положения Минюст России путем аккредитации формирует и ведет базу независимых экспертов, которые правомочны участвовать в антикоррупционной экспертизе.

Основные формы участия институтов гражданского общества в мероприятиях по противодействию коррупции прописаны в национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460.

Одна из приоритетных форм – это участие в формировании в обществе нетерпимого (негативного) отношения к коррупционному поведению. В рамках этой формы участия институтов гражданского общества в 2019 году в Свердловской области проведены мероприятия по следующим направлениям:

- совершенствование нормативной правовой базы, определяющей участие институтов гражданского общества в противодействии коррупции;
- реализация проекта «Открытое Правительство Свердловской области»;

- повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения функций;
- заключение соглашений о сотрудничестве между институтами гражданского общества и органами государственной власти, органами местного самоуправления по вопросам профилактики и противодействия коррупции;
- присоединение организаций в Свердловской области к Антикоррупционной хартии российского бизнеса и подписание Антикоррупционного общественного договора бизнеса Свердловской области.

Субъекты общественного контроля в Свердловской области

Законодательство Российской Федерации допускает два возможных способа реализации гражданами Российской Федерации права осуществления общественного контроля: в личном качестве и в составе общественного объединения, то есть через членство в общественных объединениях и иных негосударственных некоммерческих организациях, либо через делегирование общественными объединениями граждан Российской Федерации членов общественного объединения в состав структур общественного контроля (Федеральный закон от 21 июля 2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

Несмотря на то что в Федеральном законе декларируется право гражданина Российской Федерации лично осуществлять общественный контроль, в других статьях Федерального закона отсутствуют механизмы реализации такого права, а предусматриваются механизмы реализации права общественного контроля только через делегирование граждан Российской Федерации от лица субъектов общественного контроля, иных структур общественного контроля, а также от общественных объединений и некоммерческих организаций.

Наибольшим объемом прав (в том числе лично участвовать в осуществлении общественного контроля) по осуществлению общественного контроля граждан Российской Федерации наделяет Федеральный закон от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В статье 102 «Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок» предусмотрено, что граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Федеральным законом устанавливается приоритет коллективных форм общественного контроля через общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации. Субъектами общественного контроля в РФ являются:

- Общественная палата Российской Федерации;
- общественные палаты субъектов Российской Федерации;
- общественные палаты (советы) муниципальных образований;

– общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Закон предусматривает возможность создания для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации:

- общественных наблюдательных комиссий;
- общественных инспекций;
- групп общественного контроля;
- иные организационные структуры общественного контроля.

В 2019 году общественные советы были сформированы в Департаменте противодействия коррупции и контроля Свердловской области, Департаменте внутренней политики Свердловской области. Общественные советы в 2019 году появились при администрации Восточного управленческого округа Свердловской области; при администрации Горнозаводского управленческого округа Свердловской области; при администрации Западного управленческого округа Свердловской области; при администрации Южного управленческого округа Свердловской области.

В целях взаимодействия с общественными советами и общественными палатами (совета) муниципальных образований в Общественной палате Свердловской области создана Комиссия по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля и пять рабочих групп по взаимодействию с субъектами общественного контроля в Восточном, Западном, Горнозаводском, Северном и Южном управленческих округах Свердловской области.

Оценивая проведенную работу по формированию общественных советов – субъектов общественного контроля, необходимо отметить, что в 2019 году завершилось формирование общественных советов в исполнительных органах государственной власти Свердловской области и во всех пяти управленческих округах. Таким образом, по состоянию на 28 декабря 2019 года в Свердловской области действовало 110 субъектов общественного контроля, в том числе:

Общественная палата Свердловской области;

73 общественные палаты (совета) муниципальных образований;

32 общественных совета при исполнительных органах государственной власти Свердловской области;

5 общественных советов при администрациях управленческих округов Свердловской области;

общественный совет при Законодательном Собрании Свердловской области.

Общественная палата Свердловской области является одним из 98 субъектов общественного контроля, задачи, цели и полномочия которых регулируется законом Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 151- ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области».

Как видно на Рис.1, количество субъектов общественного контроля в Свердловской области планомерно увеличивалось год за годом,

что свидетельствует о результативности стратегии совместных усилий органов власти и гражданского общества, в том числе в сфере противодействия коррупции.

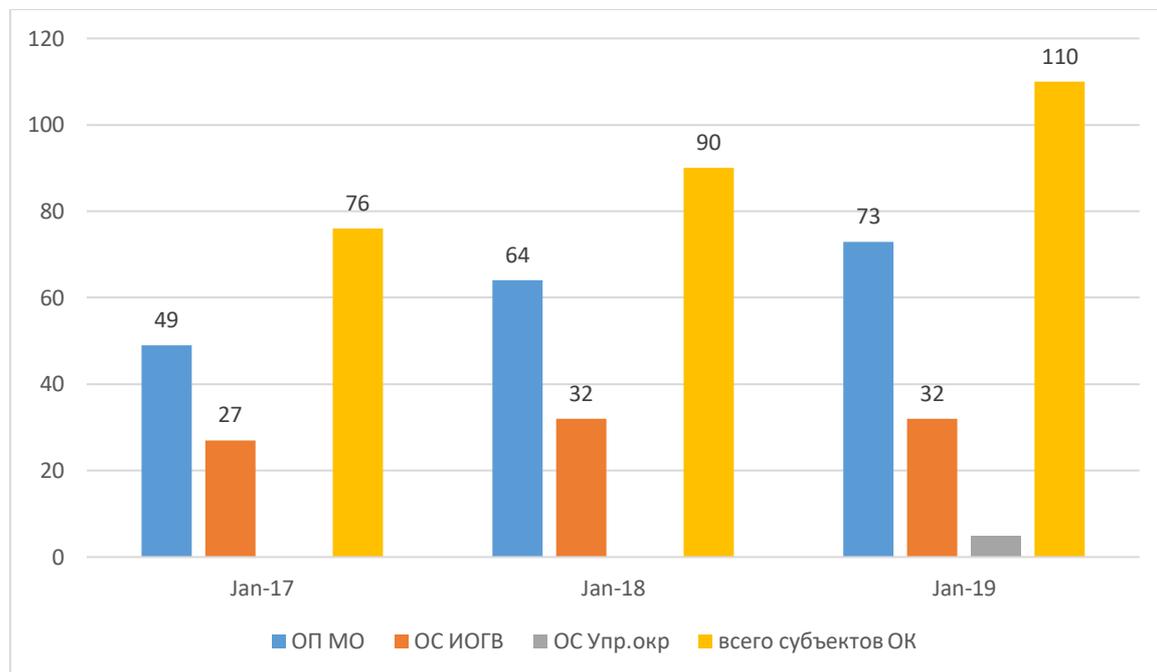


Рисунок 1 – Динамика формирования субъектов общественного контроля в Свердловской области, 2017-2019 гг., ед.

Федеральным законом установлены следующие формы общественного контроля:

- общественный мониторинг;
- общественная проверка;
- общественная экспертиза.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации и отдельных муниципальных образованиях получили распространение и другие формы общественного контроля, например, такие как общественное расследование. Формами реализации общественного контроля является и организация общественных (публичных) слушаний, общественных обсуждений.

В Общественной палате Свердловской области за период с 1 января 2019 года по 1 января 2020 года прошло 12 публичных слушаний, 2 «нулевых» чтения (проекта федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и законопроекта № 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции»).

Темы проведенных публичных слушаний:

1. Понятие «качество пищевой продукции». Совершенствование контроля качества пищевой продукции и питьевой воды».
2. «Недостатки в работе системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения и другие проблемы регулирования дорожного движения в Свердловской области».

3. «О недостатках сложившейся практики проведения общественных обсуждений и публичных слушаний по вопросам архитектуры и градостроительства».

4. «О недостатках сложившейся практики проведения общественных обсуждений и публичных слушаний по вопросам архитектуры и градостроительства» в рамках форума Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество».

5. «Домашнее насилие в России: проблемы законодательства и правоприменения».

6. «Актуальные вопросы обеспечения безопасности пассажиров и пользователей услуг железнодорожного транспорта».

7. «Проблемы насилия в семье в свете общественной безопасности».

8. «Макроэкономические параметры прогноза социально-экономического развития».

9. «Контроль за реализацией инвестиционных проектов в области освоения лесов и исполнением договоров аренды лесных участков».

10. «Проблемы исполнения миграционного законодательства в Свердловской области. Вопросы профилактики коррупции в сфере миграции».

Участниками публичных слушаний стали некоммерческие организации, общественные палаты (совета) муниципальных образований; общественные советы при исполнительных органах государственной власти Свердловской области; общественные советы при администрациях управленческих округов Свердловской области; общественный совет при Законодательном Собрании Свердловской области; Прокуратура Свердловской области, Главного Управления Министерства внутренних дел России по Свердловской области, Департамент внутренней политики Свердловской области и другие.

Немаловажно, что темами проведенных круглых столов стали следующие: «Сажать нельзя помиловать: в чем новая формула справедливости наказания за экономические преступления?», «Вопросы противодействия распространению фальсифицированного продовольствия в России. Совершенствование контроля качества пищевой продукции».

Общественная палата Свердловской области провела крупнейшие общественные экспертизы:

1. Проекта федерального закона № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли)».

2. Проекта федерального закона № 625887-7 «О внесении изменения в статью 166 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части внедрения автоматизированного газового оборудования).

3. Проекта федерального закона № 554026-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)».

4. Законопроекта № 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статьи 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции».

Общественной палатой Бисертского городского округа было организовано общественное обсуждение изменений постановления администрации Бисертского городского округа от 28.12.2017 № 363 «Об утверждении плана мероприятий по профилактике и противодействию коррупции на период 2018-2019 гг.».

В муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, в которых субъекты общественного контроля не созданы (а их 21 муниципальное образование), Общественной палатой региона были организованы и проведены обучающие и разъясняющие семинары:

– Семинар по вопросам участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции на территории Свердловской области и оценки эффективности деятельности субъектов общественного контроля.

– Семинар на тему: «Общественный контроль в деятельности общественных советов».

Во взаимодействии с Прокуратурой Свердловской области, ГУ МВД России по Свердловской области Общественной палатой Свердловской области было проведено 5 расширенных заседаний рабочей группы Общественной палаты Свердловской области по противодействию коррупции.

В течение 2019 года представители Общественной палаты Свердловской области принимали участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров, повышение качества государственного и муниципального управления, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. К таким мероприятиям относятся проводимые инспекции, участие в видеоконференциях и научно-практических конференциях, гражданских форумах, круглых столах, заседаниях ответственных органов и субъектов, парламентских слушаниях и выработкой рекомендаций по следующей тематике: «О деятельности Администрации города Каменска-Уральского по профилактике коррупции среди муниципальных служащих», «О реализации новых правил обращения с твердыми коммунальными отходами на территории города Каменска-Уральского», «Об общественном контроле за реализацией новых правил обращения с ТКО», «О социально ориентированных некоммерческих организациях как источнике развития гражданских инициатив», и другие. Одним из результатов такой деятельности стало привлечение населения к решению вопросов местного значения, вовлечение жителей в процесс формирования комфортной среды проживания, развития гражданских инициатив среди населения района».

Положения Федерального Закона «Об общественном контроле в Российской Федерации» обязывают субъекты общественного контроля:

– в обязательном порядке размещать информацию о своей деятельности на сайтах;

– предоставлять возможность пользователям направить и получить ответ на запрос, касающийся размещенной информации.

В дополнение к требованиям об обязательном указании адресов электронной почты, информация, размещаемая на сайтах, должна соответствовать и другим требованиям, содержащимся в Федеральном законе от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Пользователям должна быть предоставлена любая информация, которой располагает субъект и участник общественного контроля, за исключением информации, которая отнесена законодательством Российской Федерации к информации ограниченного доступа.

Для информирования жителей Свердловской области Общественная палата использует официальный веб-сайт, а также страницы в социальных сетях. Официальный веб-сайт был недавно обновлен, статистика посещаемости следующая: за один день пользователи интернета сайт просматривают в среднем 360 раз, читают информацию или осуществляют иные активные действия 119 раз, а уникальных посетителей среди них всего 97.

На официальном сайте в разделе «Гражданам» можно найти сервис «Карта нарушений». Данный сервис – система обратной связи между жителями Свердловской области и органами государственной власти, позволяющая оперативно решать возникающие проблемы. Сервис позволяет гражданам обращаться в Общественную палату по фактам различных нарушений, допускаемых органами власти и управления, а также и другими организациями. Общественная палата Свердловской области совместно с фондом «Гражданский патруль» принимает и размещает поступившие жалобы на карте нарушений Свердловской области, организует проверку контрольных органов по изложенным в обращении фактам. Наиболее популярной темой жалоб граждан являются проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства (см. рис. 2).

Для удобства граждане могут воспользоваться и мобильным приложением «Гражданский контроль», доступным для смартфонов на платформах Андроид и Айос. Тем не менее, анализ статистики в сравнении с другими субъектами РФ показывает не очень высокую активность жителей Свердловской области в использовании этого сервиса. Второй разработанный сервис – Карта фальсификата, вообще не показывает никаких результатов (См. Рис.3).

Вкладка сайта Общественной палаты «Доклады и отчеты» наполнена соответствующими материалами, однако самый последний из загруженных и доступных документов – Доклад Общественного совета Верхнесалдинского городского округа Свердловской области за 2018 год.

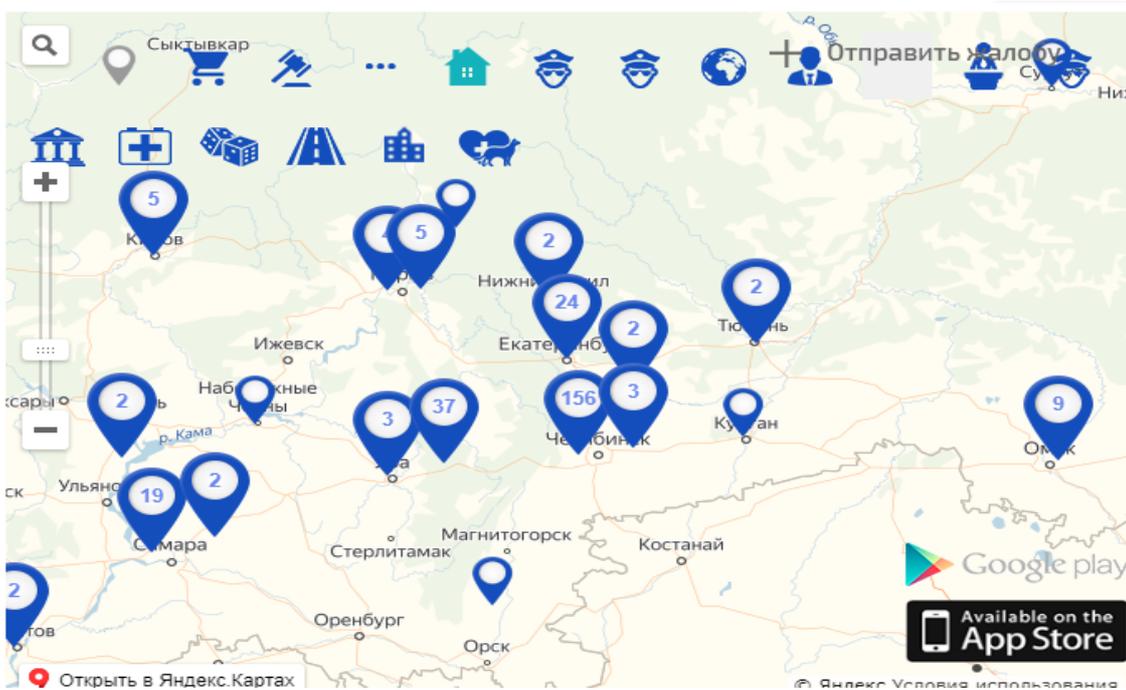


Рисунок 2 – Скриншот карты нарушений на сайте Общественной палаты Свердловской области по тематике «ЖКХ»

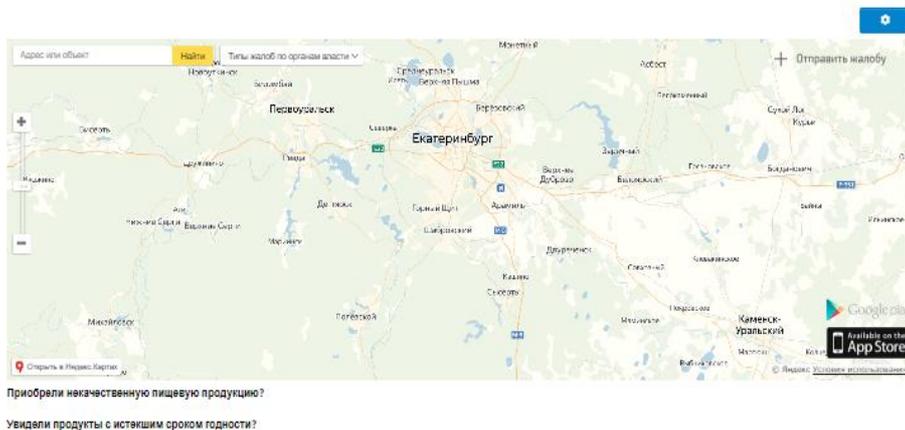
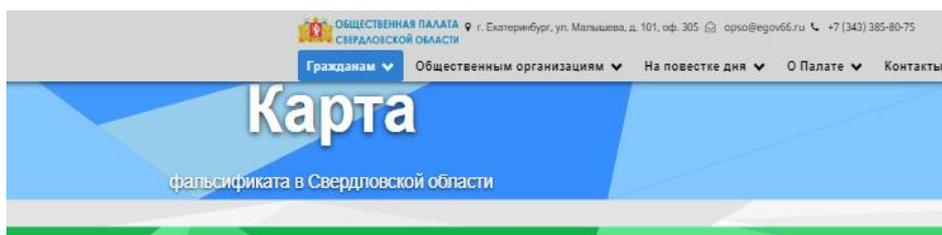


Рисунок 3 – Скриншот Карты фальсификата на сайте Общественной палаты Свердловской области

Официальная группа Общественной палаты «Вконтакте» насчитывает 202 подписчика (для сравнения – в группе Регионального ресурсного центра для социально ориентированных некоммерческих организаций Свердловской области подписчиков 661 человек). В среднем за день в ленте группы появляется 1-3 поста, чаще всего – это «перепост» информации других групп официальных структур, СМИ. При этом практически нет комментариев, только просмотры информации в посте. Можно констатировать, что данная группа пока выполняет функцию односторонней коммуникации. Официальная страница Общественной

палаты в социальной сети «Фейсбук» имеет еще меньшее количество подписчиков, их всего 7. Группа не содержит ни одного поста с информацией, хотя была создана в 2018 году. Данный коммуникационный ресурс тоже фактически не используется для связи с населением.

Несмотря на то, что некоторые общественные советы (палаты) муниципальных образований, расположенные на территории Свердловской области, были образованы только в 2019 году, как субъектам общественного контроля им удалось проделать внушительный объем работ.

Так, например, Общественная палата в городской округе Дегтярск появилась только в феврале 2019 года. Однако на территории уже прошел прием граждан по вопросам реализации антикоррупционных мер на территории округа, было организовано общественное обсуждение проекта постановления администрации городского округа Дегтярск «О внесении изменений в План мероприятий по противодействию коррупции в городском округе Дегтярск на 2018–2020 гг.» (в редакции от 24.12.2018 № 1292), проведен опрос граждан об уровне коррупции, прошли заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции.

В Артемовском городском округе было заключено соглашение о взаимодействии в сфере противодействия коррупции между Администрацией Артемовского городского округа и Общественной палатой Артемовского городского округа, определяющее их взаимные обязательства в сфере противодействия коррупции, подготовлена и опубликована тематическая полоса антикоррупционной направленности в газете «Артемовский рабочий», размещена информация Общественной палаты Артемовского городского округа о выполнении мероприятий Программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции «Общество против коррупции» за первое полугодие 2019 года. Были внесены изменения в План мероприятий по противодействию коррупции в Артемовском городском округе на 2018-2020 гг., утвержденный постановлением Администрации Артемовского городского округа от 13.09.2018 № 955-ПА.

В Артинском городском округе активность Общественной палаты свелась к организации 8 заседаний комиссии по координации работы по противодействию коррупции на территории городском округе (в Сысертском городском округе – 7 заседаний), в Асбестовском городском округе заседания комиссии по противодействию коррупции проходили 1 раз в квартал. В Бисертском городском округе Общественная палата приняла участие в круглом столе, ее члены помогли в организации конкурса «Коррупция глазами детей», а также в проведении социологического опроса об уровне коррупции. В Туринском городском округе Общественная палата провела общественное обсуждение проекта Плана мероприятий по противодействию коррупции в Туринском городском округе на 2019-2020 гг.

В муниципальном образовании «город Екатеринбург» в рамках международного дня противодействия коррупции в период с 4 по 13 декабря 2019 года при участии Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области в здании Администрации города Екатеринбурга прошла выставка работ

участников регионального конкурса карикатур и плакатов антикоррупционной направленности «Честный мир».

В 2019 году мероприятия совместно с субъектами общественного контроля в сфере противодействия коррупции не проводились только в 4 муниципальных образованиях (в городском округе Верхнее Дуброво, городском округе Богданович, городском округе Верхние Серги).

К наиболее активным субъектам общественного контроля можно отнести Общественную палату Белоярского городского округа. Были организованы и проведены публичные слушания по обсуждению проекта решения Думы Белоярского городского округа «Об исполнении бюджета Белоярского городского округа за 2018 год», по обсуждению проекта решения Думы Белоярского городского округа «Об утверждении бюджета Белоярского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». На официальном веб-сайте городского округа появился раздел «противодействие коррупции», организовано проведение мониторинга и последующего анализа публикаций в средствах массовой информации, анализировались обращения граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции. Информация о противодействии коррупции, содержащая элементы правового просвещения регулярно публиковалась при содействии общественников в муниципальной общественно-политической газете «Новое Знамя».

Члены общественной палаты совместно с Советом ветеранов Белоярского городского округа провели опрос населения о восприятии «бытовой» коррупции, приняли участие в 2 заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции на территории городского округа. Общественная палата Белоярского городского округа дважды давала разъяснения населению Белоярского городского округа актуальных норм действующего законодательства. В отношении «Нового закона для дачников и садоводов» и «Мусорной реформы».

Плодотворной оказалась деятельность Общественной палаты в городском округе Верх-Нейвинский в 2019 году. Общественная палата подвела итоги общественного обсуждения проекта Плана мероприятий по противодействию коррупции в городском округе Верх-Нейвинский на 2019-2020 гг.. Органами местного самоуправления совместно с общественной палатой обеспечено общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере экономической деятельности, с участием Совета ветеранов городского округа Верх-Нейвинский, в целях подготовки заключений и выработки механизма учета полученных заключений при дальнейшей доработке этих проектов. Проекты для общественного обсуждения в течение 2019 года размещались на официальном сайте администрации городского округа Верх-Нейвинский в информационной сети Интернет. В рамках Антикоррупционного форума с учащимися общеобразовательных школ проведены классные часы с участием представителей Комиссии по делам несовершеннолетних, инспектором по делам несовершеннолетних, представителем правового отдела местного отделения управления внутренних дел Невьянский. Активное взаимодействие ведется с гражданами посредством сети интернет (в социальных сетях, на сайте венск.рф, а также с использованием мессенджеров (WhatsApp, Viber, Telegram и др.).

В течение 2019 года обеспечено участие средств массовой информации, а именно газеты «Верх-Нейвинский вестник», в работе по преодолению правового нигилизма, формированию антикоррупционных стандартов поведения и созданию атмосферы неприятия коррупции через публикацию материалов антикоррупционного содержания.

В Березовском городском округе Общественная палата организовала, помимо стандартных мероприятий смотр-конкурс работ общественных советов при главах территориальных отделов Администрации городского округа по поселкам. Победителем стала деятельность Общественного совета поселка Кедровка, который работает сразу в нескольких направлениях (и с молодёжью, и по проблемам жилищно-коммунального хозяйства, спорта, благоустройства, патриотическому воспитанию и профилактике безнадзорности и пр.), а также ведет активную деятельность в социальных сетях – «Вконтакте», «Одноклассники», «Инстаграм».

Общественным советом Верхнесалдинского городского округа совместно с Городским Родительским комитетом проведен тематический день – акция раздачи памяток по противодействию коррупции. Организовано вместе с Администрацией городского округа несколько конкурсов среди учащихся и обеспечена возможность разместить результаты конкурсов на официальном сайте округа.

Конкурс рисунков среди учащихся образовательных учреждений «Защитим мир от коррупции», участие в конкурсе социальной рекламы «Мы против коррупции» среди общеобразовательных учреждений и творческих объединений Северного управленческого округа Свердловской области организовали Общественная палата Волчанского городского округа и Администрация округа.

В целях реализации Закона Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области» и постановления Правительства Свердловской области от 12.05.2017 № 331-ПП «Об утверждении типового положения об общественном совете при областном или территориальном исполнительном органе государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 07.02.2014 № 65-ПП «Об утверждении порядка образования общественных советов при областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области» проводится Конференция общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области. 04 декабря 2019 года состоялась Конференция Общественных Советов Свердловской области, на которой субъекты общественного контроля обсуждали практику взаимодействия с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере противодействия коррупции.

Подводя итог работе субъектов общественного контроля в Свердловской области, необходимо выделить основные тенденции:

Постепенно субъекты общественного контроля появляются во всех управленческих структурах, позволяя гражданам более активно и свободно реализовать свои возможности взаимодействия с властью, начинает

формироваться культура гражданского участия в муниципальных образованиях региона.

На данном этапе деятельность субъектов общественного контроля в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, ограничена по направлениям и формам своей реализации, чаще всего сводится к проведению совместных заседаний общественников с представителями региональной или местной власти, к информационному наполнению официального сайта, организации взаимодействия со средствами массовой информации и некоммерческими организациями на территории муниципалитетов, экспертизе и т.д. Крайне редко используются иные формы общественного контроля, такие, как публичные слушания или консультации. Вовлечение активных граждан в общественно-полезную деятельность в сфере противодействия коррупции не представлено.

Население работу гражданских институтов не воспринимает должным образом, в том числе в контексте реализации мер профилактики и борьбы с коррупцией. Во многом это обусловлено тем, что все инициативы, предложения, замечания общественников носят рекомендательный характер. Вместе с тем, государственная программа Свердловской области «Реализация основных направлений внутренней политики Свердловской области и развитие гражданского общества до 2025 года» в качестве одной из целей заявляет «повышение эффективности деятельности субъектов общественного контроля».

Среди 94 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, сведения о работе общественных советов\палат предоставили 72 муниципалитета.

Взаимодействие институтов гражданского общества и органов исполнительной власти Свердловской области по противодействию коррупции и профилактике коррупционных правонарушений

Основной формой взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества в противодействии коррупции являются участие экспертов, представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций в работе консультативно-совещательных органов, формируемых при органах власти всех уровней. Указом Губернатора Свердловской области от 09.10.2015 № 449-УГ «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области» (в редакции Указа Губернатора Свердловской области от 29.10.2019 № 523-УГ) образована Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области (далее – Комиссия), председателем которой является Губернатор Свердловской области Е. В. Куйвашев.

В целях обеспечения взаимодействия с институтами гражданского общества в состав Комиссия включены представители Общественной палаты Свердловской области, Свердловской областной экономической коллегии адвокатов, Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области, Федерации

профсоюзов Свердловской области, Уральского отделения Российской академии наук, Уральского государственного юридического университета.

В 2019 году проведено 4 заседания Комиссии, в ходе которых рассмотрены следующие вопросы, касающиеся совместной работы с институтами гражданского общества:

1. Об эффективности реализации Закона Свердловской области от 19.12.2016 № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области» в части участия институтов гражданского общества в мероприятиях антикоррупционной направленности.

2. Об освобождении от уголовной ответственности лица, давшего взятку.

3. О практике работы координационного совета некоммерческих организаций, зарегистрированных в Свердловской области и осуществляющих деятельность в сфере противодействия коррупции.

При Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области создана рабочая группа по взаимодействию с институтами гражданского общества. Основной задачей рабочей группы является осуществление взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции в Свердловской области.

Следующим направлением работы по взаимодействию институтов гражданского общества и органов исполнительной власти Свердловской области по противодействию коррупции и профилактике коррупционных правонарушений является участие некоммерческих организаций в совместных мероприятиях, организуемых и проводимых органами государственной власти, предусмотренных Планом работы органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2018 - 2020 гг., утвержденным Распоряжением Губернатора Свердловской от 21 сентября 2018 года № 189-РГ.

В соответствии с пунктом 139 Плана в Общественной палате Свердловской области состоялись круглые столы на тему: «Взаимодействие институтов гражданского общества и органов судейского сообщества в контексте обеспечения конституционных ценностей», «Общественный контроль осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в части, касающейся регулирования численности безнадзорных животных», «Опыт организации антикоррупционных мероприятий молодежными общественными организациями и объединениями Свердловской области», «О ситуации ЖКХ; коррупционные составляющие в сфере ЖКХ», «Профилактика коррупции в сфере миграции», «О профилактике и противодействии коррупции в рамках исполнения требований Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «Сажать нельзя помиловать: в чем новая формула справедливости наказания за экономические преступления?», «Об участии институтов гражданского

общества в противодействии коррупции на территории Свердловской области и оценки эффективности деятельности субъектов общественного контроля».

Одной из основных мер по активизации гражданской позиции населения, по повышению правовой грамотности граждан, повышению активности жителей региона в профилактике и борьбе с коррупцией является взаимодействие органов власти и местного самоуправления со средствами массовой информации. Информационно-пропагандистское сопровождение деятельности органов исполнительной власти Свердловской области и органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции осуществляют телекомпании Свердловской области. В средствах массовой информации ведется разъяснительная работа по предотвращению случаев коррупции, публикуются анонсы о работе телефонов доверия, разъясняется порядок обращения в правоохранительные органы с информацией о фактах вымогательства взяток должностными лицами. В печатных и электронных средствах массовой информации размещаются отчеты органов государственной власти и местного самоуправления о реализации государственной и муниципальных программ противодействия коррупции, в материалах такого рода выделяются важные аспекты, содержание и суть проводимых мероприятий. Размещается информация декларационных кампаний и анализ доходов служащих. В городских и районных газетах публикуются протоколы проведения открытых аукционов, принятые нормативные правовые акты органов местного самоуправления. Помимо этого общественниками, членами общественных советов (палат) ведется дополнительная работа по охвату интернет ресурсов для информирования населения о деятельности в сфере противодействия коррупции, что создает дополнительные возможности для антикоррупционной пропаганды.

Всего за 2019 год в средствах массовой информации региона опубликовано более 1300 материалов по антикоррупционной тематике. На официальном сайте Правительства Свердловской области в разделе «Общество» создан и постоянно пополняется материалами специальный раздел «Противодействие коррупции». С целью проведения независимой антикоррупционной экспертизы создан региональный интернет-портал, где размещаются проекты нормативных правовых актов органов исполнительной власти Свердловской области.

В соответствии с пунктом 138 Плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2019-2020 гг., утвержденного распоряжением Губернатора Свердловской области от 21.09.2018 № 189-РГ «Об утверждении Плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2018–2020 годы и Перечня целевых показателей реализации Плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2018–2020 годы», с 1 ноября по 9 декабря 2019 года был проведен Антикоррупционный форум (далее – Форум). Организаторами Форума стали Департамент противодействия коррупции и контроля Свердловской области, Общественная палата Свердловской области, Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области. Впервые в 2019 году Форум был запланирован и организован как мероприятие в формате марафона. В течение 39 дней проводились различные мероприятия, а завершение Форума было приурочено

к Международному дню борьбы с коррупцией. Первым мероприятием стал семинар для руководителей областных государственных органов, посвященный социальной рекламе, способствующей формированию в обществе неприятия всех форм коррупции. Вторым мероприятием стал Областной научно-правовой фестиваль «Урал без Коррупции», который был организован Молодежным парламентом Свердловской области. Большая часть мероприятий была организована 4-6 декабря. Среди данных мероприятий были следующие тематические площадки:

«Конструктивное сотрудничество институтов гражданского общества с органами государственной власти по противодействию коррупции», «О практике работы некоммерческих организаций, уставами которых предусмотрено участие в противодействии коррупции, а так же обсуждение проекта Антикоррупционного общественного договора бизнеса Свердловской области», «О повышении роли предпринимательского сообщества в профилактике и противодействии коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок», «Оказание юридической помощи, консультационная деятельность, правовое просвещение» и «Повышение эффективности социальной рекламы». В ходе данных мероприятий Форума приняло участие более 300 человек. Одной из наиболее многочисленных стала площадка «Конструктивное сотрудничество институтов гражданского общества с органами государственной власти по противодействию коррупции». Она собрала 99 участников.

В работе форума приняли участие представители более 30 региональных и территориальных органов власти, члены всех 30 общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области, а также члены порядка 10 общественных и консультативных советов при территориальных органах федеральных исполнительных органов власти, представители десятков некоммерческих организаций, общественных объединений, бизнес-сообщества, вузов, общественных палат муниципальных образований. В рамках проведенных мероприятий поднимались такие важнейшие вопросы, как взаимодействие органов власти и институтов гражданского общества; работа некоммерческих организаций, бизнес-объединений, молодежи в сфере противодействия коррупции; развитие медиа-инструментов, в том числе социальной антикоррупционной рекламы. По итогам работы площадок подготовлены и опубликованы резолюции.

6 декабря 2019 года, в Законодательном собрании Свердловской области состоялось пленарное заседание Антикоррупционного форума. В пленарном заседании приняли участие представители Департамента внутренней политики Свердловской области, Департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области, Общественной палаты Свердловской области, Законодательного Собрания Свердловской области, Союза малого и среднего бизнеса, прокуратуры Свердловской области, Главного Управления Министерства внутренних дел России по Свердловской области, Уральского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Уральского федерального Университета, Уральской торгово-промышленной палаты. В завершении пленарного заседания состоялась Церемония подписания

Соглашения Антиторрупционного общественного договора бизнеса Свердловской области.

В средствах массовой информации появилось более 4 000 публикаций, освещающих итоги форума. Однако большая часть этих публикаций представляют собой перепечатки новостей информационных агентств или публикации на информационных ресурсах общественных организаций, Общественной палаты или органов власти. В сервисе «Яндекс.Новости» за период с 1.01.2019 по 31.12.2019 нашлось 228 сообщений с ключевыми словами «противодействие коррупции Свердловская область», из них статьями в СМИ являются 22 материалы, еще 2 – это интервью (Члена комитета Госдумы по безопасности и противодействию коррупции, депутата от Свердловской области Н. Езерского и директора Департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области И. Ширалиева). Большинство публикаций содержит упоминания коррупционных нарушений и конкретных преступлений. Публикаций с ключевыми словами «коррупция Свердловская область» за указанный период чуть больше – 292, из них 26 статей.

В целом во всех исполнительных органах государственной власти члены созданных Общественных советов принимают участие в работе комиссий по противодействию коррупции и по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. На первых заседаниях общественных советов при исполнительных органах государственной власти в 2019 году были заслушаны и одобрены отчеты о результатах исполнения плана мероприятий по противодействию коррупции на 2018–2020 гг. за 2018 год.

Практически во всех исполнительных органах государственной власти Свердловской области в первом полугодии 2019 года при участии Общественных советов были рассмотрены проекты Карты коррупционных рисков, возникающих при реализации функций/полномочий органа власти, и мер по их минимизации. В некоторых исполнительных органах государственной власти указанные проекты карт прошли общественное обсуждение и были утверждены.

Так, Карта коррупционных рисков, возникающих при реализации Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области контрольно-надзорных функций, и меры по их минимизации утверждены приказом Департамента от 17.05.2019 № 127.

Карта коррупционных рисков Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области и мер по их минимизации утверждена приказом Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 23 сентября 2019 года № 415. Карта коррупционных рисков и мер по их минимизации в Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области утверждена приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 04.09.2019 №333.

Карта коррупционных рисков, возникающих при осуществлении Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области федерального государственного лесного надзора (лесная охрана), федерального государственного пожарного надзора в лесах, регионального государственного экологического надзора, и мер по их минимизации утверждена приказом

Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 04.09.2019 № 1460.

О практике реализации в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, Концепции взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2019 года.

В связи с окончанием в 2017 году срока действия Концепции взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2017 года, решением Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области (протокол от 18.07.2017 года № 2) профильному структурному подразделению Администрации Губернатора Свердловской области – Департаменту внутренней политики Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области – дано поручение во взаимодействии с Общественной палатой Свердловской области разработать Концепцию взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции для последующего двухлетнего периода.

Во исполнение данного поручения Департаментом внутренней политики Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области в рамках деятельности Администрации Губернатора Свердловской области и во взаимодействии с Общественной палатой Свердловской области разработана настоящая Концепция взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2019 года (далее – Концепция).

В обновленную Концепцию вошли те направления взаимодействия органов власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества, которые подтвердили свою эффективность в предыдущий период. Особое внимание в документе уделено развитию общественного контроля в сфере противодействия коррупции. Представим основные направления взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

Первое направление – совершенствование областной антикоррупционной политики, в том числе в сфере антикоррупционного законодательства.

Общественной Палатой Свердловской области совместно с исполнительными органами государственной власти в 2019 году было организовано обсуждение реализации Закона Свердловской области

«Об общественном контроле в Свердловской области». По итогам общественных дискуссий были сформулированы предложения по совершенствованию его реализации. Организация и проведение таких мероприятий, как совместные заседания, совещания, круглые столы органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества по тематике противодействия коррупции позволило систематизировать реализуемую деятельность, обобщить накопленный опыт и принять меры по корректировке проектов нормативных документов и мер реализации отдельных направлений антикоррупционной политики в Свердловской области.

Второе направление – формирование у населения антикоррупционного мировоззрения.

Департаментом противодействия коррупции и контроля Свердловской области был проведен круглый стол на тему «Совершенствование муниципальной системы противодействия коррупции с учетом методических рекомендаций Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по отдельным вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих». В круглом столе приняли участие Ассоциация «Совет муниципальных образований Свердловской области», СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления», комитет Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления, ГКУ СО «Уральский институт регионального законодательства», ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет», Уральский институт управления – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы».

Министерство общественной безопасности Свердловской области организовало тренинг по вопросам формирования стандартов антикоррупционного поведения и практики их реализации с должностными лицами, ответственными за противодействие коррупции в государственных казенных учреждениях Свердловской области, подведомственных Министерству.

В мае 2019 г. прошел круглый стол на тему: «Об участии институтов гражданского общества в противодействии коррупции» с участием членов рабочей группы по взаимодействию с институтами гражданского общества при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области. В мероприятии приняли участие представители высших учебных заведений, сотрудники Уральского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Института государственного управления и предпринимательства Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук, Уральского государственного юридического университета, Уральского государственного экономического

университета, представители общественных организаций: Свердловского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческой организации «Граждане России – за закон» («ГРОЗА»), Уральской торгово-промышленной палаты.

В октябре 2019 г. на базе УрГЭУ прошло межведомственное заседание координационного совета по повышению финансовой грамотности населения Свердловской области, объединенного с заседанием Общественного Совета при Министерстве финансов Свердловской области. Основной темой заседания стала реализация мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности в Свердловской области в 2019 году. Обсуждались задачи на 2020 год, решение которых должно повысить уровень правовой грамотности граждан в финансово-экономической сфере.

Третье направление – обеспечение на системной основе согласованных и целенаправленных совместных действий органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества.

В рамках данного направления была утверждена и реализована Программа совместных действий институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на территории Свердловской области до 2019 года «Общество против коррупции» (об итогах реализации Программы – в пункте 7 Доклада).

Во всех управленческих округах Свердловской области были проведены семинары-совещания с представителями общественных палат (советов) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, социально ориентированных некоммерческих и добровольческих организаций для обмена и распространения положительного опыта конструктивных отношений институтов гражданского общества с органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований.

Рабочая группа по взаимодействию с институтами гражданского общества при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области регулярно в течение 2019 года проводила совместные заседания и совещания с Общественными советами при исполнительных органах государственной власти Свердловской области.

В течение 2019 года на сайте Министерства промышленности и науки Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещалась информация о типичных случаях неправомерного поведения лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих Свердловской области в отношениях с гражданами и организациями, о способах защиты граждан и организаций от такого поведения.

Все проекты нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления оперативно размещаются на официальных сайтах ведомств. Регулярно осуществлялась рассылка уведомлений независимым экспертам, получившим аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы по проектам нормативно-

правовых актов и самим документам. В 2019 году на официальном интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» размещались документы, подлежащие оценке.

Четвертое направление – расширение круга вопросов в сфере противодействия коррупции, к решению которых привлекаются институты гражданского общества.

Обоснование расширения перечня вопросов привлечения общественности к противодействию коррупции прямо вытекает из положений Указа Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 гг.». Так, в разделе 3 (п. «ж») Плана предусмотрено установление запрета на привлечение к исполнению государственных и муниципальных контрактов субподрядчиков и соисполнителей из числа юридических лиц, подконтрольных руководителю заказчика и иным перечисленным уполномоченным лицам, а также их родственникам и свойственникам.

В этой связи ряд проблем призвана решить грамотная реализация положений постановления Правительства РФ № 882 от 28.07.18 «Об утверждении Правил мониторинга доступности (работоспособности) единой информационной системы в сфере закупок, электронной площадки». Речь идет о том, что в рамках мониторинга доступности «независимый регистратор» будет фиксировать факты неправомерного воздействия на информационные системы, связанные с закупками, включая прекращение или затруднение доступа в определенные моменты времени. При этом доступ к результатам мониторинга будет предоставляться контрольным органам в сфере закупок. Общественные объединения и НКО, действующие в рамках Закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» должны иметь возможность получать необходимую информацию и использовать ее в процессе выявления и пресечения нарушений в контрактной сфере.

Пятое направление – создание системы стимулов для активного участия институтов гражданского общества в решении задач, поставленных государством в сфере противодействия коррупции.

В реализации этого направления особое место занимает Антикоррупционный форум Свердловской области, реализованный в конце 2019 года, информация о котором представлена выше. Особо в данном направлении следует выделить популяризацию лучших антикоррупционных практик и методик, которая прошла в ходе методического семинара «Социальная реклама, способствующая формированию в обществе неприятия всех форм коррупции: формы и методы реализации» в Департаменте противодействия коррупции и контроля Свердловской области. Министерство образования и молодежной политики Свердловской области в течение октября 2019 г. проводило общественное обсуждение проекта Карты коррупционных рисков, возникающих при реализации Министерством своих полномочий. Общественное обсуждение карт коррупционных рисков и мер по их минимизации прошло также и в Министерстве общественной безопасности Свердловской области.

Интересная и уникальная практика была реализована Общественным советом Березовского городского округа – конкурс деятельности Общественных

советов (палат), по итогам которого лучший общественный совет получил грант в размере 100 000 рублей на реализацию мероприятий плана деятельности на текущий год.

Шестое направление – создание условий, способствующих подконтрольности, открытости и прозрачности для институтов гражданского общества деятельности органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, связанной с принятием и реализацией управленческих решений в сфере противодействия коррупции.

В органах исполнительной власти Свердловской области, органах местного самоуправления регулярно проводились прямые линии, велся прием граждан, размещалась актуальная информация о противодействии коррупции в интернете.

На официальном сайте Общественной палаты Свердловской области, в подразделе «Общественный контроль /Отчеты о деятельности Общественных советов» (<http://opso66.ru/katalog-dokumentov/category/19-otchety-o-deyatelnosti-obshchestvennykh-sovetov.html>) размещены отчеты Общественных советов исполнительных органов государственной власти Свердловской области (подробная информация представлена выше).

Департаментом информационной политики Свердловской области в конце 2019 года был проведен конкурс на лучший журналистский материал или серию журналистских материалов по теме противодействия коррупции. Конкурс позволяет не только оперативно освещать мероприятия антикоррупционной направленности, но и налаживать эффективные связи с журналистами в регионе.

Исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления в муниципальных образованиях Свердловской области в течение 2019 г. проводили корректировку и наполнение официальных сайтов информацией о взаимодействии с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

Министерства экономики и территориального развития Свердловской области создало официальный профиль @orv_66 в социальной сети Инстаграм, являющийся публичной страницей по размещению информации о проведении оценки регулирующего воздействия в Свердловской области (см. рис. 4).

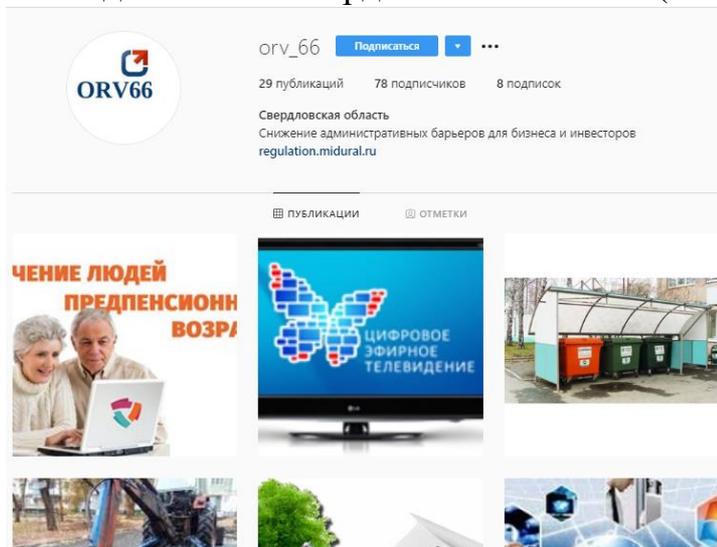


Рисунок 4 – Публичная страница Министерства экономики и территориального развития Свердловской области по размещению информации о проведении оценки регулирующего воздействия в социальной сети Инстаграм

На Рисунке 4 видно, что на странице сделано 29 публикаций – в основном, это объявления о публичных мероприятиях, новости в области оценки регулирующего воздействия. У данной страницы на данный момент 78 подписчиков.

Седьмое направление – совершенствование эффективных механизмов учета общественного мнения при выработке органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, решений в сфере противодействия коррупции.

В первую очередь, отметим изменение отношения россиян в целом к проблеме коррупции. Так, по данным «Левада-центр» если три года назад коррупция тревожила 24% респондентов, то сейчас уже 41%¹. Это рекордный максимум с 2005 года.

С 1 по 30 ноября 2019 года в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 662, победителем конкурса ООО «А-Бизнес» (Пермский край) проведены социологические исследования в целях оценки уровня «бытовой» и «деловой» коррупции в Свердловской области. По результатам проведенного исследования относительно мнения граждан представителей бизнеса об эффективности проводимой антикоррупционной политики были получены следующие результаты (См. Рис. 5 и 6).

Так, доля граждан, убежденных в том, что органы власти предпринимают достаточно усилий по противодействию коррупции, составляет 24,3%. При этом большая часть опрошенных считает, что руководство нашего региона может, но не хочет эффективно бороться с коррупцией – такой ответ выбрали 31%. При этом необходимо отметить, что только 40% населения считают себя осведомленными в отношении антикоррупционных мер, принимаемых руководством региона.

¹ Опрос проведен 9–20 февраля 2019 года по репрезентативной всероссийской выборке городского и сельского населения объемом 1625 человек в возрасте от 18 лет и старше в 137 населенных пунктах, 50 субъектах РФ. Исследование проводится на дому у респондента методом личного интервью. За бедностью следует коррупция[Электронный ресурс] Левада-центр URL: <https://www.levada.ru/2019/02/27/za-bednostyu-sleduet-korrupsiya/> (дата последнего обращения 10.03.2020)

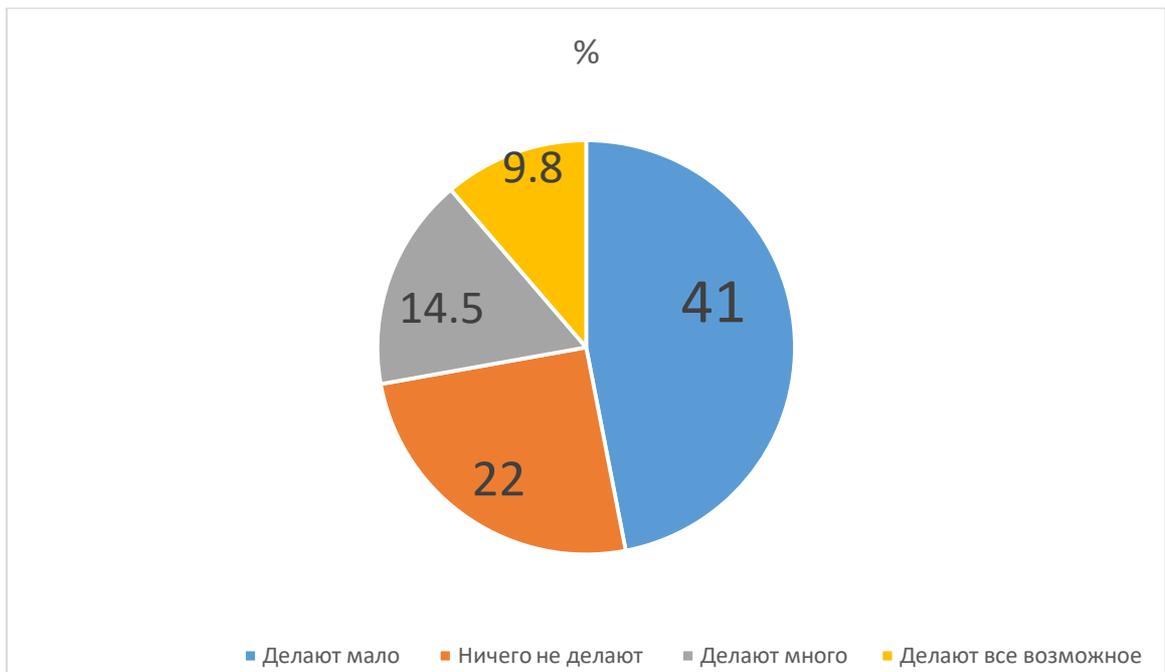


Рисунок 5 - Диаграмма распределения мнений населения по оценке деятельности органов власти по противодействию коррупции

Опрос представителей бизнеса показал схожие результаты - большинство респондентов, принявших участие в исследовании, оценивают действия органов власти по противодействию коррупции как неэффективные (Рис.6).



Рисунок 6 - Диаграмма распределения мнений представителей бизнеса об эффективности деятельности органов власти по противодействию коррупции

Только 28,8% представителей организаций заявили, что меры эффективны. Существует значимая корреляция между тем, следит ли респондент за антикоррупционными действиями, и общей оценкой эффективности коррупционных мер, соответственно, чем меньше человек следит за антикоррупционными мерами, тем хуже он оценивает их эффективность. Такие результаты свидетельствуют о необходимости усиления информационного

сопровождения антикоррупционной политики, в том числе и путем совместных действий с представителями гражданского общества.

Для сравнения приведем данные всероссийского опроса «Левада-центр», проведенного в апреле 2019 г.². Один из вопросов касался освещения вопросов задержания М. Абызова в СМИ. По результатам на рисунке 7 видно, что 40% населения РФ вообще впервые слышат эту новость. А ведь это тема коррупционных преступлений самого высокого ранга, которая оставалась в повестке дня российских СМИ достаточно долго. И если присутствует неосведомленность граждан о мерах противодействия коррупции на таком высоком уровне с привлечением федеральных СМИ, то, возможно и региональная система информирования не работает в полной мере.

СЛЫШАЛИ ЛИ ВЫ О ЗАДЕРЖАНИЯХ БЫВШЕГО МИНИСТРА ПО ДЕЛАМ ОТКРЫТОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА МИХАИЛА АБЫЗОВА И БЫВШЕГО МИНИСТРА ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА ВИКТОРА ИШАЕВА, КОТОРЫЕ ОБВИНЯЮТСЯ В ХИЩЕНИЯХ КРУПНОГО РАЗМЕРА?
(один ответ)

	фев.19*	апр.19
Внимательно следили за тем, как развиваются события	17	9
Что-то слышали об этом	45	51
Впервые слышите об этом	39	40

Рисунок 7 – Распределение ответов на вопрос информированности граждан в отношении задержания М.Абызова и В.Ишаева

Опрос Фонда изучения общественного мнения также подтверждает нехватку информации о коррупции и противодействия ей. Информации о коррупции в российских СМИ слишком мало (так думают 40% участников опроса, среди молодых – 46%). При этом мнение, что тема коррупции в СМИ освещается необъективно, значимо преобладает над противоположным (55% против 26%)³. Интересно также обозначить источники, которые дают возможность населению получать интересующую их информацию о коррупции (Рисунок 8). Как видно из Рисунка 8, все чаще молодежь и люди в возрасте активной трудоспособности обращаются к интернет-ресурсам, и, наоборот, сайты общественных организаций и органов власти остаются невостребованными. Соответственно, практика размещения информации только на сайтах органов публичной власти и общественных организаций неэффективна.

² Опрос проведен 18–23 апреля 2019 года по репрезентативной всероссийской выборке городского и сельского населения объемом 1625 человек в возрасте от 18 лет и старше в 137 населенных пунктах, 50 субъектах РФ. Исследование проводится на дому у респондента методом личного интервью. Коррупция в высших эшелонах власти [Электронный ресурс] Левада-центр URL: <https://www.levada.ru/2019/05/07/korrupsiya-v-vysshih-eselonah-vlasti/> (дата последнего обращения 10.03.2020)

³ «ФОМнибус» – опрос граждан РФ от 18 лет и старше. 10 марта 2019 г. 53 субъекта РФ, 104 населенных пункта, 1500 респондентов. Статпогрешность не превышает 3,6%. Источники информации о коррупции [Электронный ресурс] Фонд общественного мнения URL: <https://fom.ru/Bezopasnost-i-pravo/14187> (дата последнего обращения 10.03.2020)

	Население в целом	18– 30 лет	31– 45 лет	46– 60 лет	Старше 60 лет
Телевидение	72	54	68	79	87
Новостные сайты в интернете	34	46	43	30	13
Социальные сети и форумы	21	36	23	17	8
Друзья, коллеги, знакомые	19	27	20	19	12
Газеты и журналы	15	12	12	14	22
Радио	11	10	10	14	13
Сайты общественных организаций	5	9	8	3	1
Сайты правоохранительных органов, органов власти	4	6	5	3	2
Мессенджеры (приложения для мгновенного обмена сообщениями – Telegram, WhatsApp, Viber и т.д.)	3	5	4	2	1
Другое	2	3	2	1	1
Не слежу за подобной информацией	2	3	2	2	3
Затрудняюсь ответить	2	2	2	2	1

Рисунок 8 – Распределение ответов респондентов об источниках получения информации о коррупции

В Министерстве промышленности и науки Свердловской области проведена работа по формированию референтной группы по направлению «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных актов и экспертиза нормативных актов Свердловской области» в том числе из представителей институтов гражданского общества.

Департамент информационной политики Свердловской области провел общественное обсуждение проекта государственной программы Свердловской области «Обеспечение эффективности системы информирования населения Свердловской области до 2025 года».

13 ноября 2019 года на площадке «Точки кипения» Агентства стратегических инициатив прошло открытое обсуждение проекта областного бюджета на 2020 год с предпринимательским сообществом и членами Общественного совета при Министерстве финансов Свердловской области. Публичное обсуждение проекта бюджета – мероприятие, способствующее открытости и прозрачности бюджетного процесса в регионе.

Члены Общественного совета при Департаменте информационной политики Свердловской области и Департамент провели обсуждение проекта приказа Департамента «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Департаментом информационной политики Свердловской области государственной услуги по оценке качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией». Административный регламент был утвержден приказом Департамента от 24.12.2019 № 165.

В Концепции отдельное внимание было уделено мерам, направленным на укрепление взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

Так, была принята и реализована Программа совместных действий институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на территории Свердловской области до 2019 года «Общество против коррупции» (Подробнее в Разделе 7).

В системе государственной и муниципальной службы проводились образовательные мероприятия для государственных и муниципальных служащих по тематике этических норм в государственном и муниципальном управлении, соблюдения требований и ограничений, как основы для обеспечения прозрачности профессиональной деятельности и условия успешного противодействия коррупции.

Общественные организации, органы местного самоуправления при поддержке Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области разработали и издали информационно-аналитические материалы для различных категорий населения, по различным аспектам противодействия коррупции.

К совместной работе по профилактике коррупции и формированию антикоррупционного поведения, антикоррупционного мировоззрения и пропаганде необходимости и эффективности участия населения в противодействии коррупции привлекались негосударственные средства массовой информации (например, портал e1.ru, b6.ru, ean.ru).

В качестве механизма поддержки используется награждение благодарственными грамотами и письмами представителей гражданского общества, активно участвующих в совместных действиях по противодействию коррупции с органами власти (Так, благодарственными письмами Губернатора Свердловской области были награждены: Архангельский В. Н., Генеральный директор Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области, Щукин В. А., Председатель рабочей группы Общественной палаты Свердловской области «По противодействию коррупции», Винницкий В.И., Заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области, Благодарственными письмами Общественной палаты Свердловской области «За принципиальную и последовательную деятельность по противодействию коррупции, вклад в формирование неприятия коррупционных проявлений в обществе и активную гражданскую позицию» были награждены Дзюба О.Н., Красильников В.Н., Мурашкинцев А.Ф., Глушкова С.И. и др.).

На заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Полевском городском округе было принято решение: органам местного самоуправления провести анализ разделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, в соответствии с Методическими рекомендациями, разработанными Департаментом противодействия коррупции и контроля Свердловской области.

В Новолялинском городском округе в органах местного самоуправления

произошли изменения штатной численности персонала по предложению Общественного совета Новолялинского городского округа: сокращены 3 должности муниципальной службы, 2 единицы технических служащих.

В Слободо-Туринском муниципальном районе органы местного самоуправления активно взаимодействовали с общественной палатой района: результатом такого взаимодействия стало согласованное решение по подбору кандидатур на резерв управленческих кадров Слободо-Туринского муниципального района.

Администрация города Екатеринбурга совместно с Общественной палатой организовала и провела конкурс на лучший плакат «Екатеринбург против коррупции».

Органы местного самоуправления г.Ирбит и Администрация Восточного управленческого округа провели Молодежный бизнес Форум в г. Ирбит, а также организовали ряд выездных заседаний и тематических конференций «Бизнес и молодежь против коррупции» в управленческих округах Свердловской области.

Органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, активно взаимодействовали с общественными палатами (советами) муниципальных образований, Общественной палатой Свердловской области по проведению антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 965 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Не были подготовлены и внедрены в работу исполнительных органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области методические рекомендации по организации взаимодействия с общественными организациями, осуществляющими деятельность в сфере противодействия коррупции.

Институты гражданского общества в лице общественных советов (палат) муниципальных образований Свердловской области проводят мониторинг сообщений в средствах массовой информации о совершении коррупционных правонарушений, однако происходит это не систематически и не во всех муниципальных образованиях. Другие институты гражданского общества, например, некоммерческие организации, в проведении такого мониторинга не участвуют.

Отдельными органами государственной власти Свердловской области (например, Министерство общественной безопасности), органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, проводились мероприятия по обсуждению, разработке корпоративных антикоррупционных стандартов поведения. Однако совместная разработка с институтами гражданского общества общественных стандартов антикоррупционного поведения не проводилась.

Подводя итоги реализации Концепции, необходимо отметить, что основная часть запланированных результатов была достигнута. Оценивая эффективность деятельности различных субъектов в противодействии коррупции, можно

отметить достаточно высокую активность исполнительных органов государственной власти региона и субъектов общественного контроля (Общественной палаты Свердловской области, общественных советов исполнительных органов власти и т.д.), среднюю активность со стороны институтов гражданского общества (поскольку очень незначительное количество их включилось в реализацию мероприятий Концепции), невысокую активность органов местного самоуправления.

На основе представленных для подготовки доклада данных, можно выделить слабую роль органов местного самоуправления в организации взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции. Данный факт достаточно серьезная проблема, так как именно на местном уровне доверительные отношения чиновников с населением позволяют своевременно реагировать на коррупционные проявления, выявлять проявления новых форм коррупции в различных сферах, формировать правосознание и антикоррупционную мотивацию граждан.

В качестве еще одного проблемного момента реализации Концепции можно отметить невысокие показатели информированности населения о взаимных действиях органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в силу того, что не все материалы своевременно появляются на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Разделы общественных советов исполнительных органов власти, общественных советов (палат) органов местного самоуправления зачастую расположены как вкладки внутри официальных сайтов органов власти, по своей навигации, как правило, они неудобны для пользователей, содержат минимум требуемой информации. Некоммерческие организации, участвующие в таком взаимодействии, не всегда имеют собственный сайт или группу в социальных сетях. Информацию о результатах их деятельности крайне сложно получить. Не все мероприятия Концепции были отражены в массмедиа Свердловской области, а некоторые особо значимые мероприятия получили крайне слабое освещение (Антикоррупционный форум Свердловской области).

Для полной оценки эффективности реализации концепции следует проводить репрезентативное социологическое исследование по ключевым вопросам реализации данной Концепции в Свердловской области.

Деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по взаимодействию с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции, планово была реализована, но как правило ограничивалась типовыми, официальными мероприятиями: заседания комиссий, совещания, расширенные форматы встреч с представителями органов власти областного уровня и общественных организаций Свердловской области, участие в организованных ими мероприятиях (например, в Антикоррупционном Форуме Свердловской области или образовательных семинарах).

Однако в некоторых муниципалитетах были реализованы и уникальные мероприятия. Так, Управление образования Администрации городского округа Сухой Лог реализует проект «Школа юного медиатора». Команды учащихся всех

образовательных организаций, подведомственных Управлению образования, проходят интенсивное обучение основам работы доверенного помощника школьной службы примирения, приобретая правовые знания и обучаясь конфликтоустойчивости. В городском округе также был проведен социологический опрос, позволивший определить мнение населения о распространении различных форм коррупционного поведения.

Администрация Новолялинского городского округа при организационно-методической поддержке Общественной палаты провела два образовательных мероприятия, направленных на повышение уровня правовой грамотности для муниципальных служащих: семинар-совещание на тему «Соблюдение ограничений при получении подарков», семинар «Конфликт интересов: меры предотвращения, ответственности и урегулирование».

Общественные советы (палаты) муниципальных образований Свердловской области проводили в 2019 г. экспертизу эффективности расходования бюджетных средств на государственные и муниципальные закупки некоторых организаций, изучали и обсуждали проекты нормативно-правовых актов. Например, проект постановления Администрации Полевского городского округа «Об утверждении требований, ккупаемым Администрацией Полевского городского округа и подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (ведомственный перечень)» был рассмотрен Общественной палатой муниципального образования. Контроль эффективности расходования бюджетных средств на благоустройство в рамках Комфортной городской среды, завершения реконструкции Парка Металлургов был проведен Общественным советом городского округа Нижняя Салда. Активно в некоторых муниципалитетах реализуются такие направления, как публичные (общественные) обсуждения проектов нормативно-правовых актов. Так, например, Общественная палата городского округа Каменск-Уральский совместно с Администрацией в течение 2019 года провели целую серию общественных обсуждений и публичных слушаний в количестве 12.

Лучшие практики работы в сфере противодействия коррупции в 2019 году некоммерческих организаций, зарегистрированных в Свердловской области, уставные цели которых предусматривают участие в мероприятиях по профилактике и противодействию коррупции

Под институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции в данном докладе понимаются те некоммерческие организации, основными целями которых являются:

- предупреждение коррупции, в том числе выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции);
- выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

– минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений.

По данным Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области, на территории Свердловской области в 2019 году зарегистрировано 22 некоммерческих организации, уставные цели которых предусматривают участие в мероприятиях по профилактике и противодействию коррупции (перечень прилагается).

Для подготовки Доклада Департамент внутренней политики Свердловской области в декабре 2019 года направил письма некоммерческим организациям Свердловской области, уставные цели которых предусматривают участие в мероприятиях по профилактике и противодействию коррупции, с просьбой в срок до 15 января 2020 года направить предложения в Доклад. В установленный срок поступила информация от нескольких НКО.

Межрегиональным общественным движением «Народный Контроль» для решения уставных задач при поддержке Администрации города Екатеринбурга в рамках социально значимого проекта «Екатеринбург – против коррупции!» была подготовлена информационно-просветительская брошюра «Я – против коррупции!» (см. рис. 9).

Брошюра содержит информационные разъяснительные материалы, направленные на повышение правовой грамотности, выработку практических навыков выявления, квалификации и результативного противодействия разнообразным коррупционным проявлениям. Брошюра предназначена для широкого круга читателей.

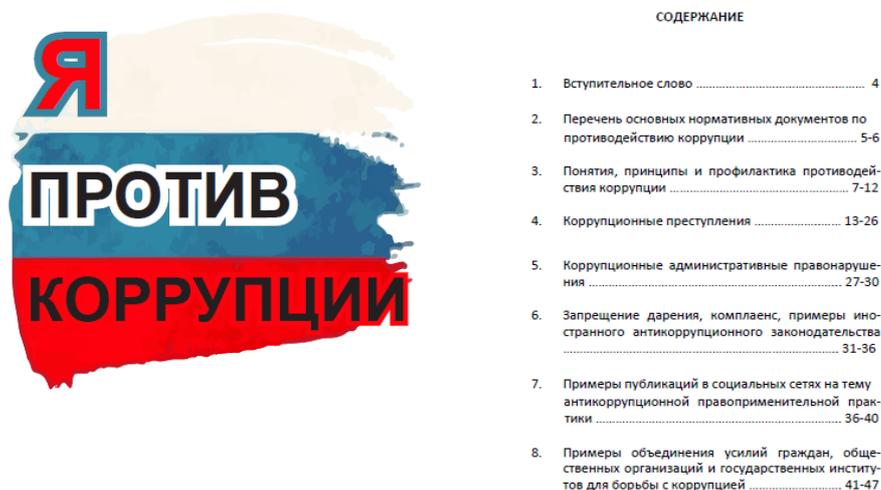


Рисунок 9 – Брошюра «Я – против коррупции»

Брошюра была напечатана в количестве 3000 экземпляров и распространена среди студентов ВУЗов Свердловской области.

Союзом малого и среднего бизнеса Свердловской области был организован конкурс карикатур в рамках проекта «Творческая молодежь и молодые предприниматели Свердловской области против коррупции», реализуемого

при поддержке Министерства образования и молодежной политики Свердловской области.

На региональный конкурс карикатур и плакатов антикоррупционной направленности было представлено 106 работ 80 авторов. Большинство участников справилось с заданием, плакаты и карикатуры получились оригинальными по композиции и технически безупречно выполненными. По итогам конкурса жюри, состоявшее из представителей Союза малого и среднего бизнеса и педагогов Свердловского художественного училища и Архитектурного университета, определило десять победителей. 6 человек были отобраны в номинации «Плакат» (см. рис. 10), 4 человека отмечены в номинации «Карикатура» (см. рис. 11).

По результатам конкурса Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области организовал серию передвижных выставок карикатур и плакатов антикоррупционной направленности «Честный мир» в Администрации города Екатеринбурга, в Центре дизайна архитектурного университета, в РГППУ, в нижнетагильском филиале РГППУ, в Администрации г. Ирбит, в Законодательном собрании Свердловской области, в Библиотеке им. В.Г. Белинского, в Свердловской областной библиотеке для слепых, в ДК им. Лаврова. Передвижная выставка включала 35 планшетов, на которых были представлены 70 иллюстраций карикатур и плакатов.

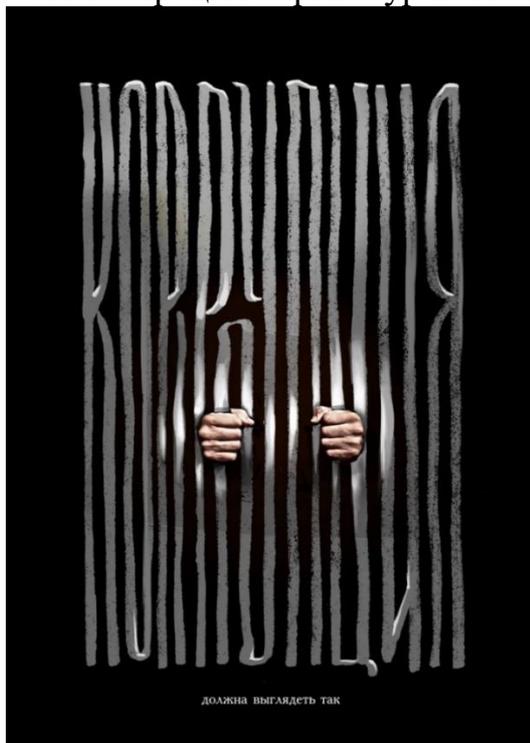


Рисунок 10 – Работа, занявшая 1 место в номинации «Плакат»

За 2019 год Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области подготовил проект Антикоррупционного общественного договора бизнеса Свердловской области совместно с Департаментом противодействия коррупции и контроля Свердловской области и Общественной палатой Свердловской области. Финальный вариант Антикоррупционного общественного договора бизнеса был подписан Уральской торгово-промышленной палатой, Союзом промышленников и предпринимателей региона.



Рисунок 11 – Работа, занявшая 1 место в номинации «Карикатура»

В июле 2019 года Союзом было подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по противодействию коррупции с Северным и Западным управленческими округами.

Свердловская областная конференция малого и среднего бизнеса: «Антикоррупционные практики бизнеса: опыт, проблемы и эффективное взаимодействие в решении задач по противодействию коррупции» была проведена в рамках Антикоррупционного форума. Союз активно участвовал в работе тематических площадок о практике работы НКО и о профилактике коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок.

Активную работу по профилактике коррупции ведёт Общероссийское общественное движение «Народный Фронт за Россию». Уже в течение 6 лет ОНФ реализует проект «За честные закупки», направленный на борьбу с коррупцией, расточительством и неэффективным использованием бюджетных средств в сфере госзакупок и закупок госкомпаний. Региональным отделением ОНФ в Свердловской области в 2019 году было выявлено и отменено неэффективных закупок на 31 000 000 рублей.

Общероссийская общественная организация «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти» и СРО Ассоциация юристов России активно организует мероприятия по профилактике коррупции как среди молодежи, так и среди других категорий населения. Организационными мероприятиями была проведена городская Олимпиада для учащихся старших классов школ города Первоуральска «Знатоки права». Мероприятие было направлено на формирование нетерпимого отношения к коррупции среди учащихся.

Осенью был организован Круглый стол «Повышение эффективности защиты прав и свобод граждан Российской Федерации: уголовно-правовой и административно-правовой аспекты». На мероприятии обсуждались уголовно-

правовые средства защиты прав и свобод человека при расследовании коррупционных преступлений.

В октябре 2019 года состоялась XVIII Всероссийская научная конференция студентов и молодых ученых «Актуальные вопросы публичного права». На секции «Актуальные вопросы уголовного права» с участием общественников обсуждались современные методы противодействия коррупции.

Центр противодействия коррупции в органах государственной власти ежегодно принимает активное участие в проведении Антикоррупционного Форума Свердловской области. В 2019 года была организована тематическая площадка «Оказание юридической помощи, консультационная деятельность, правовое просвещение». На мероприятии обсуждались вопросы реализации Плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2018-2020 гг. и Программы совместных действий общественных организаций по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2019 года «Общество против коррупции».

Необходимо отметить, что всего в Главном Управлении Минюста зарегистрировано 5 806 общественных организаций в Свердловской области, что позитивно характеризует уровень развития гражданского общества в регионе. Однако всего 22 некоммерческих организации имеют уставные цели, связанные с противодействием коррупции.

Оценка открытых информационных источников показала, что только 6 из этих 22 некоммерческих организаций имеют свой сайт, на котором можно найти информацию. Информацию о своей деятельности по анализируемому направлению антикоррупционной деятельности представили только 10 организаций. Представители одной из таких организаций заявили об отсутствии потребности органов власти в сотрудничестве с ними. Наибольшую активность в 2019 году проявили те организации, члены которых так или иначе связаны с деятельностью субъектов общественного контроля, входят в Общественную палату, общественные советы, рабочие группы и т.д.

За период 2019 года некоммерческие организации, зарегистрированные в Свердловской области, уставные цели которых предусматривают участие в мероприятиях по профилактике и противодействию коррупции, в среднем провели от 1 до 4 мероприятий антикоррупционной направленности во взаимодействии с иными субъектами противодействия коррупции. Однако следует отметить, что не только НКО, имеющие соответствующие уставные цели, проводили мероприятия антикоррупционной направленности или принимали участие в них, но и НКО, имеющие иные цели.

Так, например, Автономная некоммерческая организация «Центр реализации студенческих проектов и программ» в течение 2019 года проводила просветительские лекции для школьников «Анатомия коррупции». Лекции были нацелены на развитие у молодежи гражданской осознанности своих прав, свобод и обязанностей, формирование правовой культуры. В проекте приняли участие учащиеся 8-11 классов общеобразовательных школ (в том числе сельская молодежь), а также студенты средних специальных учебных заведений в следующих муниципальных образованиях:

1. Муниципальное образование Алапаевское.
2. Городской округ Богданович.
3. Муниципальное образование город Екатеринбург.
4. Муниципальное образование город Ирбит.
5. Камышловский городской округ.
6. Талицкий городской округ.
7. Туринский городской округ.

Проект позволил привлечь внимание старшеклассников к проблеме коррупции. Общественники в доступной форме разобрали с подростками и студентами нормы антикоррупционного законодательства, формы проявления коррупции в обществе, тем самым повысили уровень правовой грамотности молодых людей. Проект охватил более 200 участников.

В оценке регулирующего воздействия активно принимала участие общественная организация «Деловая Россия». Организация, основанная в 2001 году, объединяет более 5 000 бизнесменов. Всего за 2019 год организации удалось провести оценку регулирующего воздействия по 14 нормативно-правовым документам, внести предложения, из которых было учтено 9.

СРООВР «Солдатскими дорогами» была проведена гражданская акция «Молодежь против коррупции». Акция включала в себя серию лекций для молодежи (более 300 участников, 5 спикеров) в Артемовском городском округе, Алапаевском городском округе, г. Сысерти, г. Ирбите, г. Талице и г. Красноуфимске.

АНО «Уральский институт системного анализа и социального проектирования» организовал и провел ряд семинаров-тренингов для учащейся молодежи «Анти-КОРР» в рамках проекта «Популяризация механизмов противодействия коррупции с использованием средств общественного контроля». АНО реализовало пилотажный опрос учащейся молодежи «Представления молодежи о коррупционных отношениях».

Федерация профсоюзов Свердловской области реализует общественный контроль за расходованием средств, как бюджетных, так и средств предприятий и организаций. В 2019 году Федерация рассмотрела порядка 350 проектов законов и областных и муниципальных нормативно-правовых актов в рамках Областного трехстороннего Соглашения о социальном партнерстве на 2018-2020 гг. (п.1.9.), распоряжением Правительства Свердловской области от 31 марта 2014 г. № 382-РП.

Уральская торгово-промышленная палата реализует специальный проект Торгово-промышленной палаты Российской Федерации «Бизнес-барометр коррупции». Ее специалисты приняли участие в двух мероприятиях Антикоррупционного форума Свердловской области «О практике работы некоммерческих организаций, уставами которых предусмотрено участие в противодействии коррупции», «О повышении роли предпринимательского сообщества в профилактике и противодействии коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок».

Анализ информационной открытости и активности антикоррупционных НКО проводился на основе следующих критериев:

- 1) представление в Минюст России отчета или сообщения о продолжении деятельности на 1 января 2020 г.;
- 2) наличие у НКО собственного интернет-сайта;
- 3) содержание интернет-сайта АНКО, которое включает в себя:
 - 3.1) доступность и понятность интерфейса сайта;
 - 3.2) наличие краткой информации об организации;
 - 3.3) актуальность новостной ленты;
 - 3.4) наличие информации о проектах по противодействию коррупции;
 - 3.5) наличие отчета (письменного и/или иллюстративного) о деятельности НКО.

По состоянию на 1 января 2020 г. из 22 антикоррупционных некоммерческих организаций Свердловской области отчеты или сообщения о продолжении деятельности в Минюст России представили лишь 10 организаций (47 %). Из 22 организаций только 6 имеют собственный сайт или группу в социальных сетях (28 %) (см. рис. 12).

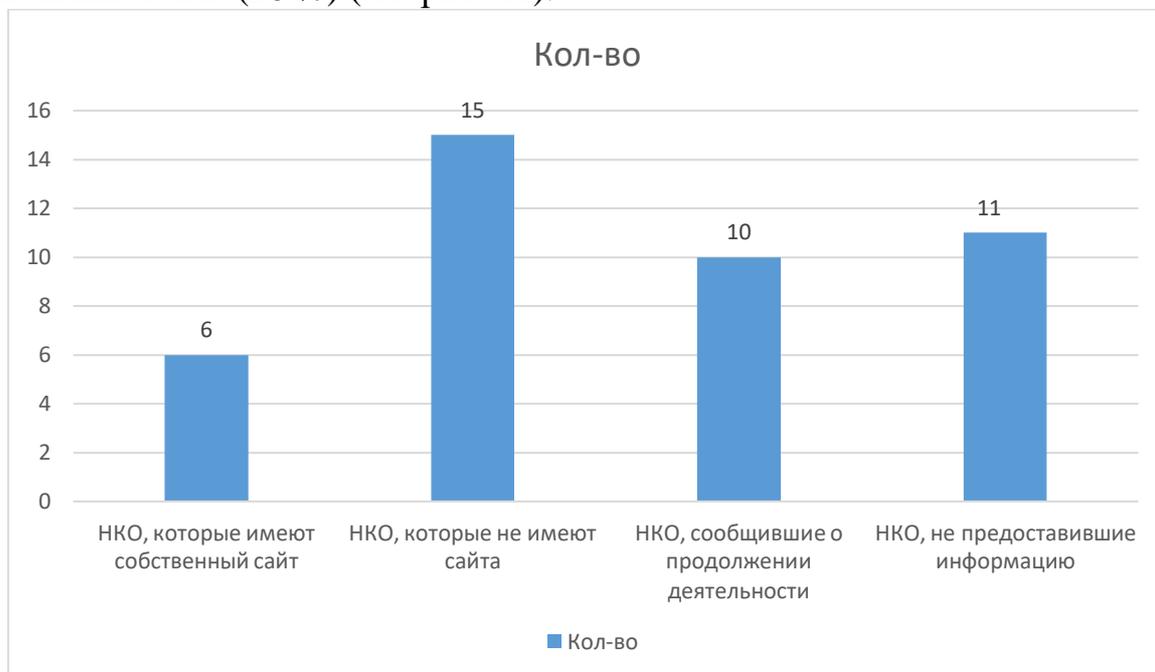


Рисунок 12 – Количественное соотношение НКО, зарегистрированных в Свердловской области и имеющих уставные цели, связанные с противодействием коррупции

К имеющим сайт относятся Автономная некоммерческая организация «Уральский Центр Противодействия Коррупции» (<http://ucpk96.su/about/>), Региональная общественная организация Антикоррупционный комитет по Свердловской области (<http://a-komitet.ru/>), Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти» в Свердловской области (только информационная вкладка на общем сайте ООО «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти» (<http://www.ak-center.ru/regions/sverdlovskaya/>), Свердловское региональное общественное движение по борьбе с коррупцией и неэффективной работой чиновников «Законопослушный гражданин» (<https://www.zakon-grajdanin.com/>), Межрегиональное общественное движение «Народный Контроль» (только информационная вкладка на общем сайте - <https://control.org.ru/about.html>).

Свердловская региональная общественная организация по защите прав и интересов граждан и юридических лиц "Народный КОНТРОЛЬ" имеет публичную страницу в социальной сети «ВКонтакте» <https://vk.com/narodkontrol96> (у страницы 2231 подписчик, однако лента практически не обновляется).

НКО любых организационно-правовых форм (фонды; ассоциации (союзы); частные учреждения; автономные некоммерческие организации; казачьи общества; общины коренных малочисленных народов; адвокатские палаты; адвокатские образования (являющиеся юридическими лицами) кроме общественных и религиозных объединений, профессиональных союзов) в соответствии с п.3.1. ст. 32 ФЗ «О некоммерческих организациях» в случае если, их учредителями (участниками, членами) не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а также не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от иностранных источников, в случае, если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили до трех миллионов рублей, предоставляют заявление, подтверждающее их соответствие настоящему пункту и информацию в произвольной форме о продолжении своей деятельности.

Указанные некоммерческие организации обязаны ежегодно размещать в сети Интернет или предоставлять средствам массовой информации для опубликования сообщение о продолжении своей деятельности. Некоммерческие организации могут разместить сообщение на Портале некоммерческих организаций Министерства юстиции Российской Федерации - <http://unro.minjust.ru/>.

Как видно, менее половины НКО, зарегистрированных в Свердловской области и имеющих уставные цели, связанные с противодействием коррупции, выполняют данное требование и по сути, являются информационно открытыми.

Критерию «доступность и понятность интерфейса сайта» соответствуют все 6 сайтов НКО. Критерию «наличие краткой информации об АНКО» – 5 сайтов. Критерию «актуальность новостной ленты» – 4 сайта. Критерию «наличие информации о проектах по противодействию коррупции» отвечают 4 сайта. Критерий «наличие отчета (письменного и/или иллюстративного) о деятельности организации» соблюдают 4 сайта. Как показало исследование, большинство антикоррупционных НКО остаются недоступными и непрозрачными для населения и органов государственной власти.

О том, что перечисленные организации являются активно функционирующими, свидетельствует и частота их упоминания в СМИ за 2019 г. Однако, по данным сервиса «Яндекс.Новости» только три НКО за 2019 год упоминались в СМИ. К ним относятся «Антикоррупционный комитет Свердловской области», «Фонд содействия Президенту в борьбе с коррупцией» и «Комитет 101» (см. рис. 13).

Ведомости Урал 20.12.19 в 19:28
В России отмечают День работника органов безопасности [статья](#)
Сегодня с профессиональным праздником сотрудников и ветеранов органов безопасности региона поздравил председатель **Антиторрупционного комитета по Свердловской области** Леонид Андреев...

Ведомости Урал 11.12.19 в 19:16
Возбуждено дело! Свердловское УФАС выявило нарушение антимонопольного законодательства в деятельности ГБУ «Шарташский лесной парк». И это не все [статья](#)
Проверочные мероприятия были инициированы

Дата Релевантность

Группировать по сюжетам

Сообщения 80
 Статьи 34
 Фотографии 68

Все
 Сегодня
 3 дня
 Неделя

01.01.2019 [X] 01.01.2020 [X] Q

URA.RU 01.08.19 в 16:58
Уральского мэра обвинили в вымогательстве из-за имущества «Юнармии»
Новоселов написал соответствующее заявление в «Фонд содействия президенту в борьбе с коррупцией».

Вестник (г. Лесной) 05.06.19 в 16:15
Подведены итоги предварительного голосования
... руководитель Свердловского отделения «Молодой гвардии» Артём НИКОЛАЕВ, председатель благотворительного фонда «Ветераны органов внутренних дел» Владимир ЧЕРМЕНИНОВ, а также директор Фонда

Дата Релевантность

Группировать по сюжетам

Сообщения 24
 Статьи 1
 Фотографии 14

Все
 Сегодня
 3 дня
 Неделя

01.01.2019 [X] 01.01.2020 [X] Q

Европейско-Азиатские новости 23.10.19 в 12:13
В Екатеринбурге создают комитет «За прямые выборы мэра»
...депутат гордумы Леонид Волков, руководитель областного отделения Союза журналистов Дмитрий Полянин, председатель Совета НП «Комитет 101» Дмитрий Головин...

Znak.com 22.10.19 в 16:10
От ОПС «Уралмаш» до Госдумы: история Андрея Альшевских, зампреда комиссии по иностранному вмешательству [статья](#)
... (ныне главный редактор Областной газеты - вестника властей Свердловской области), председатель Совета НП **Комитет 101** Дмитрий Головин...

Дата Релевантность

Группировать по сюжетам

Сообщения 8
 Статьи 2
 Фотографии 6

Все
 Сегодня
 3 дня
 Неделя

01.01.2019 [X] 01.01.2020 [X] Q

Рисунок 13 – Результаты упоминания в СМИ НКО, зарегистрированных в Свердловской области, уставные цели которых предусматривают участие в мероприятиях по профилактике и противодействию коррупции

По данным исследования, подавляющая часть антикоррупционных НКО не размещают на своем сайте публичный отчет о деятельности, что свидетельствует об отсутствии антикоррупционной активности соответствующих НКО. Подавляющее большинство также не имеет собственного сайта, что затрудняет взаимодействие с ними и снижает их информационную открытость и доступность.

Участие институтов гражданского общества в реализации Программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2019 года «Общество против коррупции» в 2019 году

Программа совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2019 года «Общество против коррупции», разработанная Общественной палатой Свердловской области, является базовой общественной инициативой в сфере противодействия коррупции. Подобная инициатива реализуется с 2014 года и является общественным проектом, полностью разработанным на основе предложений, реализуемых общественными объединениями и иными некоммерческими организациями

Цель Программы совместных действий общественных организаций по противодействию коррупции на территории Свердловской области «Общество против коррупции» – выработка предложений и реализация новых форм взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти в сфере профилактики и противодействия коррупции.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

1) усиление взаимодействия институтов гражданского общества между собой и с органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области в реализации антикоррупционной политики;

2) обеспечение общественного контроля за реализацией мер по противодействию коррупции в Свердловской области;

3) повышение правовой культуры, формирование антикоррупционного сознания и активной гражданской позиции у отдельных граждан и организаций, в том числе предпринимателей, улучшение возможностей для развития сферы малого и среднего бизнеса в Свердловской области, деятельности некоммерческих организаций Свердловской области;

4) обеспечение условий для соблюдения прав и свобод граждан, развитие социально ответственного предпринимательства и добросовестной конкуренции;

5) совершенствование системы открытости и доступности информации о деятельности органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области при выработке и принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения

Подводя итоги реализации программы, необходимо отметить, что поставленные задачи были достигнуты. Рассматривая запланированные целевые показатели на 2019 год, можно увидеть следующие результаты (см. табл. 1).

Таблица 1 – Целевые показатели Программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2019 года «Общество против коррупции» и их достижение

№ строки	Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя, в	Значение показателя за 2019 год
1.	Доля положительных отзывов на реализуемые в рамках Программы мероприятия, в том числе, при оказании бесплатной юридической помощи в связи с ситуациями коррупционного характера	60%	90%
2.	Доля фактов принятия мер реагирования контрольно-надзорными и/или правоохранительными органами по выявленным в ходе общественного контроля незаконным решениям, незаконным действиям (бездействию), совершенными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (по отношению к количеству выявленных в ходе общественного контроля фактов принятия незаконных решений, совершения незаконных действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области	40%	40%
3.	Доля освещения мероприятий Программы в средствах массовой информации	10%	20%
4.	Доля институтов гражданского общества, заявивших о проведении экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов, и подготовивших заключения о проведении экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и/или заключения об оценке регулирующего воздействия	100%	100%
5.	Доля проведенных мероприятий от первоначально заявленных	120%	120%
6.	Доля участников Программы от первоначально заявленных	120%	100%
7.	Доля административно-территориальных образований, на территории которых проведены запланированные мероприятия от общего количества административно-территориальных образований Свердловской области	40%	20%
8.	Количество граждан, охваченных мероприятиями Программы	4000	5000
9.	Количество распространенных печатных материалов и иных	4000	3500

Как видно по результатам выполнения целевых показателей, практически все они были достигнуты в установленные сроки. Не до конца достигнутыми оказался показатель вовлеченности муниципальных образований в реализацию программы и количество распространенных печатных материалов.

В рамках действия Программы в 2019 году было осуществлено 652 мероприятия (при изначально запланированных на 2018-2019 годах 123 мероприятиях). Мероприятия изначально были распределены в следующих пропорциях по основным направлениям действия Программы: конструктивное сотрудничество институтов гражданского общества с органами государственной власти по противодействию коррупции – 40 % от всех запланированных мероприятий; независимая экспертиза нормативно-правовых актов и осуществление общественного контроля – 21 % от всех запланированных мероприятий; мониторинг правоприменения – 14 % от всех запланированных мероприятий; коммуникативное взаимодействие институтов гражданского общества – 9 % от всех запланированных мероприятий; оказание юридической помощи, консультационная деятельность, правовое просвещение – 14 %; иные – 2%.

Заключение

Взаимодействие институтов гражданского общества и органов исполнительной власти Свердловской области является основой реализации комплекса антикоррупционных реформ.

В Свердловской области создаются условия для реализации эффективной политики противодействия коррупции совместными усилиями органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

Во-первых, сформирована и своевременно актуализируется нормативно-правовая база реализации антикоррупционной политики и взаимодействия органов публичного управления с институтами гражданского общества.

Во-вторых, в регионе создана оптимальная организационная структура системы органов государственной власти и местного самоуправления для достижения поставленных целей и задач антикоррупционной политики.

В-третьих, в Свердловской области официально зарегистрированы 22 некоммерческих организации, уставные цели которых предусматривают участие в мероприятиях по профилактике и противодействию коррупции. Дополнительно к ним в регионе активную деятельность в данном направлении ведут инициативные журналисты и средства массовой информации, региональные центры всероссийских и международных некоммерческих организаций, специализирующихся на профилактике и противодействии коррупции (Автономная некоммерческая организация «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл – Р» («ТИ-Р»)), общественные объединения граждан, не имеющие регистрации

в Министерстве юстиции Российской Федерации, школьные и молодежные движения и многие другие.

В-четвертых, на территории региона выстроена система субъектов общественного контроля, в которую включены Общественная палата Свердловской области, Общественный совет при Законодательном Собрании Свердловской области и Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Свердловской области, Общественные палаты (советы) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В-пятых, взаимодействие институтов гражданского общества и исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления на территории Свердловской области реализуется на постоянной и системной основе, что позволяет укреплять межсекторное взаимодействие по данному направлению и постепенно решать проблемы, работая над формированием доверительного отношения населения к деятельности властных структур.

Конструктивное взаимодействие институтов гражданского общества, органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере противодействия коррупции является одним из ведущих приоритетов антикоррупционной политики на Среднем Урале, осуществляемой в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 гг.» и Распоряжения Губернатора Свердловской области от 21.09.2018 № 189-РГ «Об утверждении Плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2018 - 2020 гг. и Перечня целевых показателей реализации Плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2018 - 2020 гг.».

Гражданская активность жителей Свердловской области по совместным усилиям в противодействии коррупции расширяется. В отчетных документах фиксируется увеличение количества целевых мероприятий и их участников. Разная степень активности в рамках деятельности институтов общественного контроля в различных муниципальных образованиях региона больше свидетельствует о позитивной динамике, отраженной как в изменении правосознания граждан, реализации потребностей по защите собственных прав, так и в результативности и согласованности действий органов публичной власти и управления на всех уровнях.

Тем не менее, для трансформации гражданского общества и его институтов в значимый субъект по противодействию коррупции исполнительным органам государственной власти Свердловской области, органам местного самоуправления на территории Свердловской области необходимо взаимодействовать не только с уже сложившейся сетью общественных организаций, традиционно занимающихся реализацией плановых профилактических мероприятий по данному направлению, но и с социально ориентированными некоммерческими организациями, реализующими

инновационные формы образовательно-просветительской работы с разными группами населения, в том числе с молодежью, с гражданскими активистами на территориях, которые сами инициативно проводят исследования, расследования, восстанавливают справедливость или добиваются повышения правового самосознания населения.

Активное участие общественных организаций в законотворчестве, в частности в процессе антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов – одно из приоритетных направлений этого развития. Речь идет о правовых мерах обеспечения демократизации правотворчества: развитии практики референдумов, опубликовании проектов нормативных актов и обсуждении их, организации общественных слушаний. Процесс широкого обсуждения при разработке антикоррупционной программы позволит привлечь к проблеме коррупции больше общественного внимания и будет иметь позитивный эффект только при единовременной реализации программ и проектов, нацеленных на правовое просвещение граждан. Аккредитация экспертов и стимулирование их деятельности также позволят этой форме взаимодействия развиваться более интенсивно.

Развитие правовой грамотности и информированности людей – одна из важнейших задач в реализации программы системного противодействия коррупции. Для жителей Свердловской области, как и для большинства населения России в целом, характерен не только правовой нигилизм, но и отчуждение от практик активного участия в решении общих проблем⁴. Например, по данным «Левада-центр» (опрос 2017 года), большинство россиян считают, что коррупция представляет собой типичное для страны явление; при этом каждый пятый допускает решение повседневных вопросов с помощью взяток⁵. Многолетние исследования «Левада-Центра», касающиеся общественного мнения россиян, их отношения к власти, судебной системе, правоохранительным органам, свидетельствуют о двойственности массовых установок населения России и крайнем релятивизме или нигилизме правового сознания⁶. По данным опроса Фонда общественное мнение в 2018 году утверждает, что хорошо знают российские законы, 25% респондентов, 70% плохо знакомы с законодательством. Одна из главных причин низкой правовой грамотности – широко распространенное мнение, что без специального

⁴ Ромашов Р. А., Шукшина Е. Г. (2006) Правовая культура и правовой нигилизм в молодежной среде. История государства и права», N 2; Плахтий, Е. В. (2011). Влияние правового нигилизма на уровень правовой культуры в России. Вестник Московского университета МВД России, (4), 142-148; Костина, К. А. (2012). Правовой нигилизм как черта российской правовой культуры. Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки, (10), 333-340; Правовая культура, правотворчество и правосознание как факторы развития гражданского общества и правового государства: история, современность и перспективы (2018) Вологда: Фонд развития филиала МГЮА имени О.Е. Кутафина в г. Вологде, 277 с.; Проблемы становления гражданского общества (2019), Иркутск, 22 марта 2019 г. — Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2019. – Часть I. — 254 с

⁵ Опрос: Коррупция стала привычным явлением для россиян [Электронный ресурс]. Мир 24. URL: <http://mir24.tv/news/society/14883897> (дата обращения: 10.03.2020). Большинство россиян отказались мириться с коррупцией во власти [Электронный ресурс]. Рамблер. URL: <https://news.rambler.ru/community/36453937-bolshinstvo-rossiyan-otkazalis-miritsya-s-korrupsiey-vo-vlasti/> (дата обращения: 10.03.2020).

⁶ Пытки в России: распространенность явления и отношение общества к проблеме [Электронный ресурс]. Левада-центр. URL: <https://www.levada.ru/2019/06/27/pytki-v-rossii-rasprostranennost-yavleniya-i-otnoshenie-obshhestva-k-probleme-3/>

образования человек не может разобраться в законах: у него 53% сторонников, у противоположного – 38%⁷. Как считают Л.А. Букалерева и О.В. Шадрина, у большей части населения страны исторически сложился стереотип коррупции как этически приемлемой формы разрешения личных проблем⁸.

В исследованиях уровня правовой культуры молодежи Свердловской области ученые фиксируют отношение к закону как к чему-то необязательному (тенденция согласно данным опроса 2007 и 2012 гг.)⁹. И выдвигают предположение, что пока значительная часть населения, особенно студенческой молодежи, относится к закону именно так, гражданское общество и развитая гражданская культура будут оставаться скорее мечтой, нежели реальностью. Для решения проблемы в Свердловской области в 2012 году была принята Концепция развития правовой грамотности и правосознания граждан в Свердловской области. В документе обозначено, что в целях преодоления правового нигилизма необходимо максимально использовать имеющийся потенциал органов государственной власти Свердловской области для систематического правового воспитания и просвещения населения.

Правовой нигилизм напрямую влияет на развитие гражданского общества и правового государства. Профилактика коррупции существенно осложняется и затрудняется наличием серьезных дефектов массового правосознания, низкой правовой культурой государственных, муниципальных служащих и остальных граждан, широко распространенным и глубоко укоренившимся правовым нигилизмом, что во многом связано с отсутствием в стране системы правового просвещения¹⁰.

В данной связи деятельность институтов гражданского общества, локальных некоммерческих организаций должна быть направлена и на корректировку социокультурных ценностей местных сообществ, отношения населения к своей территории, ее культуре и истории, а также к людям, которые на ней проживают.

Несмотря на отчетные данные, можно констатировать наличие проблемы ограниченной информированности населения о реализации антикоррупционной политики в регионе. Во-первых, это обусловлено низким уровнем запроса на подобного рода информацию со стороны населения. Во-вторых, информация, предоставляемая исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления на территории Свердловской области по реализации антикоррупционной политики, информация о возможности гражданского участия практически не распространяется через доступные для населения каналы массовой коммуникации. Только имея целевой запрос можно найти требуемую информацию на официальных сайтах, через

⁷ «ФОМнибус» – опрос граждан РФ от 18 лет и старше. 10 марта 2019 г. 53 субъекта РФ, 104 населенных пункта, 1500 респондентов. Стат. погрешность не превышает 3,6%. Правовая грамотность [Электронный ресурс] Фонд общественного мнения URL: <https://fom.ru/Vezopasnost-i-pravo/14115> (дата последнего обращения 10.03.2020)

⁸ Букалерева Л.А., Шадрина О.В. Правовой нигилизм и коррупция: взаимовлияние, меры противодействия // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2011. № 3 (16). С. 86—89.

⁹ Вишневски Ю. Р. Правовая культура молодежи: методология, опыт эмпирического исследования [Электронный ресурс] Екатеринбург : [УрФУ], 2015. — С. 1244-1253.

¹⁰ Букалерева Л.А., Шадрина О.В. Правовой нигилизм и коррупция: взаимовлияние, меры противодействия // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2011. № 3 (16). С. 86—89.

поисковые системы, открытые базы данных, затратив на это много времени и приложив определенные усилия. Общедоступная и широко тиражируемая информация из средств массовой информации, как правило, носит негативный характер, тем самым влияя на оценки и мнения населения, формируя уверенность в слабой эффективности мер антикоррупционной политики и нежелание в эту деятельность вмешиваться.

П.А. Кабанов выделяет три основные формы информационного сопровождения антикоррупционной деятельности, осуществляемые региональными совещательными антикоррупционными органами: антикоррупционная пропаганда, антикоррупционное информирование населения и агитация¹¹. То есть деятельность данных органов не должна сводиться исключительно к подготовке и внесению предложений, разработке системы мер антикоррупционной направленности; общественные советы также должны вести информационную работу с населением, привлекая как можно больше внимания граждан к проблеме коррупции.

Исполнительным органам государственной власти Свердловской области, органам местного самоуправления на территории Свердловской области в 2020 году следует уделить внимание более широкому освещению системной деятельности по противодействию коррупции совместно с институтами гражданского общества на территории Свердловской области в средствах массовой информации, социальных сетях и электронных медиа, формируя позитивную «повестку».

Некоммерческим организациям, уставные цели которых предусматривают участие в мероприятиях по профилактике и противодействию коррупции, в 2020 году следует активизировать свою деятельность и расширять количество целевых групп населения, поскольку вопросы противодействия коррупции являются социально значимыми для всех социально-демографических и социально-профессиональных групп. Не только молодежь может проявлять гражданскую активность в данном направлении, не только сотрудники государственных и муниципальных организаций, служащие органов власти должны принимать участие в реализуемых на территориях региона мероприятиях.

Исполнительным органам государственной власти Свердловской области, органам местного самоуправления на территории Свердловской области, некоммерческим организациям необходимо и дальше находить новые форматы приложения совместных усилий, не ограничиваясь стандартными и традиционными мероприятиями. Так, ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ предусматривает для более эффективной организации общественного контроля формирование иных его субъектов, таких как: общественные наблюдательные комиссии; общественные инспекции; группы общественного контроля и пр. Их появление позволяет обеспечить реализацию отдельных форм общественного контроля,

¹¹ Кабанов П.А. Полномочия специализированных региональных совещательных антикоррупционных органов в области информационного сопровождения формирования и реализации государственной политики противодействия коррупции: анализ правового регулирования и некоторые направления его совершенствования // Административное и муниципальное право. 2014. № 1.

вовлечь заинтересованных и активных граждан в процессы противодействия коррупции.

Для анализа взаимодействия государства и общества в рамках антикоррупционных мероприятий требуется специализированная система мониторинга. Ее основное предназначение - обеспечение возможности планомерной оптимизации такого взаимодействия, что является одним из важнейших приоритетов развития современного государственного управления и антикоррупционной политики. Система мониторинга должна быть основана как на неформализованных качественных данных, так и на формализованных количественных данных. Оценку деятельности представителей государства должна производить общественность, оценку деятельности НКО – государственные и муниципальные служащие. Антикоррупционный потенциал общества увеличивается не за счет снижения объема государственной деятельности. Напротив, стабильное сотрудничество государственных и общественных институтов способствует эффективности потенциала общества в целом и уменьшению коррупционной зоны.

ПЕРЕЧЕНЬ
зарегистрированных некоммерческих организаций в Свердловской области, уставные
цели которых предусматривают участие в мероприятиях по профилактике и
противодействию коррупции

№	Полное наименование	ОГРН	Дата внесения в ЕГРЮЛ	Руководитель	Адрес места нахождения
1.	Ассоциация Антикоррупционных организаций и общественных объединений «Антикоррупционного Содействия»	1186658015466	26.02.2018	Елизаров Аркадий Дмитриевич	620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Альпинистов д.85, оф. 28
2.	Региональная общественная организация «Уральская антикоррупционная палата» Свердловской области	1186658001771	16.01.2018	Мэйке Роман Викторович	620034, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Черепанова, д. 34, кв. 109
3.	Автономная некоммерческая организация «Уральский Центр Противодействия Коррупции»	1186658062821	23.08.2018	Михайлов Алексей Владимирович	620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Народной воли, д.62, оф. 5
4.	Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти» в	1176600001973	04.07.2017	Елизаров Аркадий Дмитриевич	620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Альпинистов д.85, оф. 26

№	Полное наименование	ОГРН	Дата внесения в ЕГРЮЛ	Руководитель	Адрес места нахождения
	Свердловской области				
5.	Свердловское региональное общественное движение по борьбе с коррупцией и неэффективной работой чиновников «ЗАКОНОПОСЛУШНЫЙ ГРАЖДАНИН»	1176600000037	19.01.2017	Носков Денис Анатольевич	620142, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Цвиллинга, д. 6, оф. 419 https://www.zakon-grajdanin.com/
6.	Свердловская региональная общественная организация по защите прав и интересов граждан и юридических лиц «Народный КОНТРОЛЬ»	1169600001647	26.05.2016	Беляков Максим Владимирович	624090, Свердловская обл., г. Верхняя Пышма, ул. Петрова, д. 39, оф. 30
7.	Межрегиональное рабоче-крестьянское общественное движение «Комитет законодательных инициатив» Уральского Федерального округа	1169600001449	12.05.2016	Молоков Валерий Юрьевич	620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. 8 марта, д.4, оф. 318
8.	Региональная общественная организация «Центр противодействия коррупции»	1156600001744	10.07.2015	Березин Михаил Алексеевич	620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург,

№	Полное наименование	ОГРН	Дата внесения в ЕГРЮЛ	Руководитель	Адрес места нахождения
	по Свердловской области»				ул. Розы Люксембург, д. 63
9.	Свердловская региональная общественная организация «Центр правовой помощи «Барьер»	1156600001293	25.05.2015	Поль Константин Евгеньевич	620905, Свердловская обл., г. Екатеринбург, п. Мичуринский, ул. Карасьевская, д.43, кв. 47
10.	Свердловская региональная общественная организация «Борьбы с коррупцией на селе «АнтиКор»	1196658089066	30.12.2019	Каримов Михаил Борисович	620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Бажова, д. 136, оф. 24
11.	Свердловская областная общественная организация борьбы с коррупцией и поддержки малого бизнеса	1156600000204	26.01.2015	Межин Виталий Юрьевич	620062, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 62, корп. 5, кв. 21
12.	Союз «Антикоррупция»	1136600002659	27.05.2013	Виноградов Вячеслав Владимирович	620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 44, оф. 1201
13.	Межрегиональная организация «Ассоциация независимых и профессиональных директоров»	1136600002483	16.05.2013	Карманов Константин Владимирович	620028, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Татищева, д. 92, кв. 61

№	Полное наименование	ОГРН	Дата внесения в ЕГРЮЛ	Руководитель	Адрес места нахождения
14.	Региональная общественная организация содействия борьбе с коррупцией и терроризмом Свердловской области	1136600000261	21.01.2013	Толкачев Вячеслав Геннадьевич	620058, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, д. 151
15.	Свердловская региональная общественная организация «Народная инспекция труда»	1126600002792	21.06.2012	Щеглов Михаил Николаевич	620028, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Татищева, д. 92, кв. 16
16.	Союз общественного правового контроля	1176658113500	04.12.2017	Султангареев Руста Рашитович	620141, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Крупиосортщик ов, д. 12а, кв.2
17.	Фонд содействия Президенту в борьбе с коррупцией	1186658093258	19.12.2018	Соболев Георгий Александрович	620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Белинского, д. 85А
18.	Свердловский областной общественный фонд «Антиспрут»	1096600003664	09.10.2009	Краснобаев Алексей Владимирович	620142, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Большакова, д. 75, кв.55
19.	Городское отделение Общероссийской общественной организации	1096600000188	22.01.2009	Вошиков Андрей Борисович	623400, Свердловская обл., г. Каменск-Уральский, ул. Алюминиевая,

№	Полное наименование	ОГРН	Дата внесения в ЕГРЮЛ	Руководитель	Адрес места нахождения
	«Общественная комиссия по борьбе с коррупцией» по г. Каменск-Уральский Свердловской области				д. 49, кв. 1-7
20.	Межрегиональное общественное движение «Народный Контроль»	1086600002697	14.07.2008	Гультяев Дмитрий Сергеевич	620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Тверитина, д. 34, кв. 218
21.	Антикоррупционное некоммерческое партнерство «КОМИТЕТ 101»	1046604401337	30.06.2004	Головин Дмитрий Александрович	620089 Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Белинского, д.165 корп. В
22.	Региональная общественная организация Антикоррупционный комитет по Свердловской области	1036605615298	03.02.2003	Андреев Леонид Владимирович	620012, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Ильича, д. 6, кв. 12

**РЕЕСТР
субъектов общественного контроля, действующих на территории Свердловской области**

Общественная палата Свердловской области

Председатель, ФИО	Контактные телефоны	Электронная почта
Левин Александр Юрьевич	8(343) 385-80-75	opso@list.ru

Общественный совет при Законодательном Собрании Свердловской области

Председатель, ФИО	Контактные телефоны	Электронная почта
Винницкий Владимир Ильич	8(343) 371-64-52	soeka@soeka.ru

РЕЕСТР

Общественных палат муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

**1. Общественные палаты муниципальных образований,
расположенных на территории Восточного управленческого округа Свердловской
области**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наименование общественной палаты (совета)	Председатель, ФИО	Контактные телефоны	Электронная почта
1.	Муниципальное образование Алапаевское	Общественная палата муниципального образования Алапаевское	Фрейдин Сергей Владимирович	8(34346) 3-04-75 8-912-289-46-52	Vesta76_67@mail.ru
2.	Муниципальное образование город Алапаевск	Общественная палата муниципального образования город Алапаевск	Устинова Людмила Александровна	8-982-746-13-57	Mo-alapaevsk@mail.ru agorcom.prof@mail.ru
3.	Артемовский городской округ	Общественная палата Артемовского городского округа	Калугина Раиса Александровна	8-912-643-14-24	kalugina10@list.ru
4.	Муниципальное образование город Ирбит	Общественная палата муниципального образования город Ирбит	Фучкин Сергей Валентинович	8(343)556-21-06	Svf505nn@yandex.ru
5.	Ирбитское муниципальное образование	Общественная палата Ирбитского муниципального образования	Терских Михаил Аркадьевич	8-912-614-75-57	duma-imo@ya.ru
6.	Камышловский городской округ	Общественная палата Камышловского городского округа	Шевелева Татьяна Владимировна	8-912-65-64-505	sheveleva.tv@yandex.ru

7.	Камышловский муниципальный район	Общественная палата Камышловского муниципального района	Густь Наталья Степановна	8(904)-987-58-16	gust.natalyia@mail.ru
8.	Махневское муниципальное образование	Общественная палата Махневского муниципального образования	Коновальцева Вера Александровна	9 (953) 056-30-48	admmahnevo@yandex.ru
9.	Пышминский городской округ	Общественная палата Пышминского городского округа	Горский Владимир Сергеевич	8-902-44-22-099	Gorskii07@mail.ru
10.	Режевской городской округ	Общественная палата Режевского городского округа	Павловский Геннадий Петрович	8-909-011-38-17	rezh.go@egov66.ru
11.	Тавдинский городской округ	Общественная палата Тавдинского городского округа	Повстянко Виктор Юрьевич	8-906-806-59-27	vdpo-tavda@yandex.ru
12.	Талицкий городской округ	Общественная палата Талицкого городского округа	Лебедева Людмила Никифоровна	8-922-141-17-56	Lebedeva110851@gmail.com
13.	Туринский городской округ	Общественная палата Туринского городского округа	Бедулева Нина Николаевна	8-912-228-10-83	turinsk-adm@yandex.ru, turinsk.go@egov66.ru
14.	Слободо-Туринский муниципальный район	Общественная палата Слободо-Туринского муниципального района	Заровнятных Элеонора Петровна	8-902-444-86-71	org_sl@mail.ru
15.	Таборинский муниципальный район	Общественная палата Таборинского муниципального района	Владимирова Валентина Александровна	8-902-253-35-46	valentinavladimirowa@yandex.ru Walecs59@yandex.ru
16.	Тугулымский городской округ	Общественная палата Тугулымского городского округа	Ласкин Валерий Зиновьевич	8-982-718-56-02 8(3436)-722-148	admtugulym@yandex.ru
17.	Байкаловский муниципальный район	Общественная палата Байкаловского муниципального района	Елфимова Надежда Васильевна	8(950)-54-80-572	baykalovo@mail.ru

2. Общественные палаты муниципальных образований, расположенных на территории Горнозаводского управленческого округа Свердловской области

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наименование общественной палаты (совета)	Председатель, ФИО	Контактные телефоны	Электронная почта
-------	---	---	-------------------	---------------------	-------------------

18.	Городской округ Верх-Нейвенский	Общественная палата городского округа Верх-Нейвенский	Горбунова Елена Васильевна	8-908-907-47-40 8(343)705-98-53	gorbunovagev@mail.ru
19.	Городской округ Верхний Тагил	Общественная палата Городского округа Верхний Тагил	Рассказова Галина Андреевна	8-908-913-37-93	Grasscazova2018@mail.ru v-tagil@mail.ru
20.	Городской округ Верхняя Тура	Общественная палата городского округа Верхняя Тура	формирование		Vt1737@mail.ru
21.	Городской округ Горноуральский	Общественная палата Городского округа Горноуральский	Сафронова Нина Николаевна	8-3435-25-57-92 8-912-628-95-52	safronova.nina1955@mail.ru
22.	Кировградский городской округ	Общественная палата Кировградского городского округа	Хоревич Елена Николаевна	8-902-260-75-28 8-912-049-09-23	Elenah56@mail.ru
23.	Кушвинский городской округ	Общественная палата Кушвинского городского округа	Молдованова Тамара Александровна	8-922-222-87-27	moldovanova04@yandex.ru
24.	Невьянский городской округ	Общественная палата Невьянского городского округа	Мерзляков Вячеслав Владимирович	8-922-150-99-22	news@nevyansk.net
25.	Муниципальное образование «город Нижний Тагил»	Общественная палата муниципального образования «город Нижний Тагил»	Аршанский Михаил Осипович	8(3435)49-72-63 <u>89126499963</u>	Mikhail.arshansky@evraz.com
26.	Городского округа Нижняя Салда	Общественный совет городского округа Нижняя Салда	Шумилова Надежда Владимировна	8-909-025-70-95	duma_nsalda@mail.ru
27.	Новоуральский городской округ	Общественная палата Новоуральского городского округа	Кулешова Татьяна Борисовна	8-912-220-18-87	Kmc-shepova@mail.ru
28.	Верхнесалдинский городской округ	Общественный совет Верхнесалдинского городского округа	Ракитина Наталья Александровна	8-904-387-06-49	gouvsamk@yandex.ru
29.	Городской округ ЗАТО Свободный	формирование			

**3. Общественные палаты муниципальных образований,
расположенных на территории Западного управленческого округа Свердловской
области**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наименование общественной палаты (совета)	Председатель, ФИО	Контактные телефоны	Электронная почта
30.	Артинский городской округ	Общественная палата Артинского городского округа	Коновалов Виктор Васильевич	8-950-647-19-18	obschestvennaya-palata@mail.ru
31.	Ачитский городской округ	Общественная палата Ачитского городского округа	Винокуров Сергей Иванович	8-9920165267	vinokyrova_achit@mail.ru
32.	Бисертский городской округ	Общественная палата Бисертского городского округа	Трунина Татьяна Валентиновна	89049874111	t.trynina@gmail.com
33.	Городской округ Верхняя Пышма	Общественная палата городского округа Верхняя Пышма	Дегтярев Денис Владимирович	8-932-60-50-110	opvp68@mail.ru
34.	Городской округ Красноуфимск	Общественная палата городского округа Красноуфимск	Данилова Анна Петровна	8(34394) 2-05-42 (д), 8-919-393-17-42	danilovaannap@yandex.ru
35.	Муниципальное образование Красноуфимский округ	Общественный совет муниципального образования Красноуфимский округ	Кузнецов Александр Григорьевич	8-904-984-89-10, 8-912-270-67-50	admrn-kruf@mail.ru , 83439420655@mail.ru
36.	Нижнесергинский муниципальный район	Общественная палата Нижнесергинского муниципального района	Чертков Александр Евгеньевич	8-929-217-72-30	New_times@mail.ru, achertkov11@gmail.com
37.	Городской округ Первоуральск	Общественная палата городского округа Первоуральск	Минькин Николай Павлович	8-922-107-89-01	Mnp1712@mail.ru
38.	Полевской городской округ	Общественная палата Полевского городского округа	Колотилов Валерий Павлович	8(34350) 3-57-04, 8(34350) 5-40-01	ursstw@mail.ru
39.	Городской округ Ревда	Общественная палата городского округа Ревда	Мамро Евгений Владимирович	8-905-803-18-58	POCHTA@ADMREVIDA.RU
40.	Городской округ Среднеуральск	Общественная палата городского округа Среднеуральск	Тупикин Виктор Николаевич	Маленьких Светлана Валентиновна (помощник)8(343)687-38-95 8(953)-052-08-78 8(343)687-31-41	sredneuralsk@gov66.ru

41.	Городской округ Староуткинский	Общественная палата городского округа Староуткинский	Мезенина Лариса Александровна	89506311178	staroutkinsk@mail.ru
42.	Городской округ Дегтярск	Общественная палата Городского округа Дегтярск	Сарычев Александр Михайлович	8(343)976-01-39 8-904-167-03-69 8-900-21-21-331 секретарь Рахимова Наталия Леонидовна	OPO@degtyarsk.ru opalatadegtyarsk19@mail.ru
43.	Шалинский городской округ	Общественная палата Шалинского городского округа	Попов Сергей Александрович	8(950)-54-39-140	admin_shgo@mail.ru valentina-popova-65@mail.ru

**4. Общественные палаты муниципальных образований,
расположенных на территории Северного управленческого округа Свердловской области**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наименование общественной палаты (совета)	Председатель, ФИО	Контактные телефоны	Электронная почта
44.	Волчанский Городской округ	Общественная палата Волчанского городского округа	Косинцев Валерий Вильевич	8-952-131-58-62	volchansk@list.ru
45.	Городской округ Верхотурский	Общественная палата городского округа Верхотурский	Матис Надежда Андреевна	8-34389-2-13-68	adm-verchotury@mail.ru
46.	Ивдельский городской округ	Общественная палата Ивдельского городского округа	Алексеева Надежда Геннадьевна	8-908-912-66-74	vsoch@mail.ru
47.	Городской округ Карпинск	Общественная палата городского округа Карпинск	Оглоблина Марина Андреевна	8(34383) 3-34-20	Gdk-karpinsk@mail.ru
48.	Качканарский городской округ	Общественная палата Качканарского городского округа	Глухих Владимир Анатольевич	8-922-218-88-53 8(34341) 6-40-29	org2@kgo66.ru
49.	Городской округ Краснотурьинск	Общественная палата городского округа Краснотурьинск	Мухамадиев Дмитрий Марсович	8-908-900-60-50	obpal2016@mail.ru
50.	Городской округ Красноуральск	Общественная палата городского округа Красноуральск	Гаврик Людмила Алексеевна	8-912-621-08-62	opkrasnouralsk@inbox.ru
51.	Городской округ «город Лесной»	Общественная палата городского округа «город Лесной»	Горяной Юрий Владимирович	8-922-034-95-23 8(343)426-87-96	ugoryanoy@gmail.com Palata-lesnoy@yandex.ru

52.	Нижнетуринский городской округ	Общественная палата Нижнетуринского городского округа	Коротаев Анатолий Геннадьевич	+7-982-660-60-82 +7-953-000-01-88 +7-922-223-33-90	op-nt7@mail.ru
53.	Новолялинский городской округ	Общественная палата Новолялинского городского округа	Коротких Ирина Игнатьевна	8-904-548-42-70	Irina-58.01@mail.ru
54.	Североуральский городской округ	Общественная палата Североуральского городского округа	Александров Александр Васильевич	8-902-871-70-07	Aleks-69.69@mail.ru
55.	Сосьвинский городской округ	Общественная палата Сосьвинского городского округа	Гусельников Алексей Иванович	8-963-031-52-22	2011oasis@mail.ru, op.sgo96@yandex.ru
56.	Гаринский городской округ	Общественная палата Гаринского городского округа	не избран	(34387) 2-14-22 (34387) 2-10-84	Gari_admin@mail.ru
57.	Серовский городской округ	Общественная палата Серовского городского округа	Шишкина Оксана Александровна	89122792535	89021550080@mail.ru
58.	Пелым городской округ	Общественная палата городского округа Пелым	Алиев Шахит Тукаевич	8 343 86 222 92	duma_pelym@mail.ru admin_pel@mail.ru

5. Общественные палаты муниципальных образований, расположенных на территории Южного управленческого округа Свердловской области

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наименование общественной палаты (совета)	Председатель, ФИО	Контактные телефоны	Электронная почта
59.	Асбестовский городской округ	Общественная палата Асбестовского городского округа	Цаценко Наталья Ивановна	8(343)657-57-58 Свиридова Наталья Ивановна 8-922-102-45-07 секретарь	ar_asb@mail.ru
60.	Арамилский городской округ	Общественная палата Арамилского городского округа	Климина Анастасия Васильевна	8(912)-659-39-44 Секретарь – Коркина Ольга Викторовна 89630405600	kliminamarketing@mail.ru , op.aramil@mail.ru
61.	Белоярский городской округ	Общественная палата Белоярского городского округа	формирование		

62.	Березовский городской округ	Общественная палата Березовского городского округа	Перепелкин Владимир Иванович	8-922-204-11-53	Vladimir.perepelkin@yandex.ru opbgo@yandex.ru
63.	Городской округ Богданович	Общественная палата городского округа Богданович	Суфьянова Ольга Павловна		adm.bgdn@mail.ru
64.	Городской округ Верхнее Дуброво	Общественная палата Городского округа Верхнее Дуброво	Сухорукова Неля Григорьевна	8-922-116-55-62	Adm_VDubr@mail.ru
65.	Городской округ Заречный	Общественная палата городского округа Заречный	Перехожев Виктор Иванович	8-912-630-43-18 Наталья Глушкова тел. +7(912) 26 33 671	natalya1972@inbox.ru victor.perekhozhev@yandex.ru
66.	Муниципальное образование город Каменск-Уральский	Общественная палата муниципального образования город Каменск-Уральский	Моисеев Геннадий Степанович	8-912-246-09-88	kraevedmuseum@mail.ru
67.	Каменский городской округ	Общественная палата Каменского городского округа	Федоров Сергей Эдуардович	8(950)-65-969-23	ltd.lawyer66@mail.ru
68.	Малышевский городской округ	Общественный совет Малышевского городского округа	Яблоков Владимир Витальевич	8 919 36 356 63	adm_malisheva@mail.ru
69.	Городской округ Рефтинский	Общественная палата городского округа Рефтинский	Неустроев Сергей Валерьевич	89655056003, Секретарь – Маркевич Галина Викторовна 8 909 006 04 78	neustroev_s_v@yandex.ru
70.	Городской округ Сухой Лог	Общественная палата городского округа Сухой Лог	Кочкин Иван Николаевич	8(34373) 44-6-22, 8- 932-129-15-82	kochkin24@yandex.ru
71.	Муниципальное образование «поселок Уральский»	Общественная палата муниципального образования «Посёлок Уральский»	Рыжков Владимир Александрович	8-919-381-51-31	Pos.uralskiy@egov66.ru
72.	Сысертский городской округ	Общественная палата Сысертского городского округа	Шалаева Людмила Анатольевна	8-952-725-88-82 8(343)747-36-39	adm_sgo@mail.ru gcd.2008@mail.ru
73.	Город Екатеринбург	Общественная палата города Екатеринбурга	Косинцев Александр Петрович	8(343)371-21-78	op@ekadm.ru

**Общественные советы
при исполнительных органах государственной власти Свердловской области**

№ п/п	Наименование исполнительного органа государственной власти Свердловской области	Наименование общественного совета при исполнительном органе государственной власти Свердловской области	Председатель, ФИО	Контактные телефоны	Электронная почта
1.	Министерство финансов Свердловской области	Общественный совет при Министерстве финансов Свердловской области	Иваницкий Виктор Павлович	8-922-22-11-907	nvp@usue.ru
2.	Министерство общего и профессионального образования Свердловской области	Общественный совет при Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области	Докучаева Лариса Николаевна	8-912-644-47-50	vdocuch@mail.ru
3.	Министерство промышленности и науки Свердловской области	Общественный совет при Министерстве промышленности и науки Свердловской области	Сысоев Анатолий Васильевич	(343) 359-62-40	ival1972@mail.ru
4.	Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области	Общественный совет при Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области	Потеряев Николай Александрович	8-912-650-67-77	nik.e-burg@yandex.ru
5.	Министерство социальной политики Свердловской области	Общественный совет при Министерстве социальной политики Свердловской области	Черкасова Марина Георгиевна	8-902-263-22-18, 8-900-197-30-73	cherkasova05@yandex.ru rdfural@yandex.ru

6.	Министерство экономики и территориального развития Свердловской области	Общественный совет при Министерстве экономики и территориального развития Свердловской области	Вшивцева Марина Николаевна	(343) 371-29-25	sospp3@sospp.ru
7.	Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области	Общественный совет при Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области	Копытов Михаил Николаевич	8-912-202-15-70	bondarev@zssso.ru
8.	Министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области	Общественный совет при Министерстве международных и внешнеэкономических связей Свердловской области	Свешников Михаил Порфирьевич	8-912-289-72-72	rector.urgau@yandex.ru
9.	Министерство здравоохранения Свердловской области	Общественный совет при Министерстве здравоохранения Свердловской области	Малышев Валерий Алексеевич	8-912-286-78-88	mva_g45@mail.ru
10.	Министерство культуры Свердловской области	Общественный совет при Министерстве культуры Свердловской области	Пермяков Иван Иванович	8-922-206-16-21	permyakov.ivan.44@mail.ru
11.	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области	Общественный совет при Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области	Польганов Сергей Владимирович	8-912-048-04-96	expertgkh@mail.ru
12.	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	Общественный совет при Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области	Пахальчак Галина Юрьевна	8-912-618-77-59	pgu@usue.ru

13.	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области	Общественный совет при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области	Мочалов Константин Леонидович	8-922-201-07-81	konstantin-velo@yandex.ru
14.	Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области	Общественный совет при Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области	Киселев Виктор Николаевич	(343) 354-74-71 8-904-544-49-14	infoekb@kortros.ru
15.	Министерство физической культуры и спорта Свердловской области	Общественный совет при Министерстве физической культуры и спорта Свердловской области	Казанцев Сергей Владимирович	(343) 388-30-72	ksv.joshinmon@gmail.com
16.	Министерство инвестиций и развития Свердловской области	Общественный совет при Министерстве инвестиций и развития Свердловской области	Ремезов Денис Александрович	(343) 263-71-70	rmo@p-b-p.ru
17.	Министерство общественной безопасности Свердловской области	Общественный совет при Министерстве общественной безопасности Свердловской области	Лысюк Евгений Федорович	8-912-600-70-01	нет
18.	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области	Общественный совет при Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области	Мансуров Гафур Закирович	8-912-614-42-07	mansuroFF@yandex.ru
19.	Департамент по труду и занятости населения Свердловской области	Общественный совет при Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области	Кансафарова Татьяна Анасовна	(343) 371-29-25	sospp4@sospp.ru

20.	Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области	Общественный совет при Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области	Перевалов Виктор Дмитриевич	8-912-225-22-21	tqp@usla.ru
21.	Департамент государственных закупок Свердловской области	Общественный совет при Департаменте государственных закупок Свердловской области	Окулова Светлана Борисовна	(343) 214-87-64	finans@uralcci.com
22.	Департамент ветеринарии Свердловской области	Общественный совет при Департаменте ветеринарии Свердловской области	Барашкин Михаил Иванович	8-922-133-24-42	dekanatvet@yandex.ru
23.	Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области	Общественный совет при Департаменте государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области	Половников Артём Евгеньевич	89122451249	apolovnikov1@gmail.com
24.	Департамент информационной политики Свердловской области	Общественный совет при Департаменте информационной политики Свердловской области	Лозовский Борис Николаевич	8-912-661-65-38	boris.lozovsky@urfu.ru
25.	Департамент информатизации и связи Свердловской области	Общественный совет при Департаменте информатизации и связи Свердловской области	Лыжин Павел Сергеевич	254-22-82, 8 (904) 988-95-68	rt1523@rostec.ru
26.	Департамент внутренней политики Свердловской области	Общественный совет при Департаменте внутренней политики Свердловской области	Дьякова Елена Григорьевна	8-912-241-87-23	gf-urfo@bk.ru

27.	Департамент противодействия коррупции и контроля Свердловской области	Общественный совет при Департаменте противодействия коррупции и контроля Свердловской области	Долженко Руслан Алексеевич	+7 (343) 257-20-05	priem@ui.ranepa.ru
28.	Управление делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области	Общественный совет при Управлении делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области	Бухгамер Александр Андреевич	8-902-258-76-86	a.buhgamer@ui.ranepa.ru
29.	Управление архивами Свердловской области	Общественный совет при Управлении архивами Свердловской области	Постников Сергей Павлович	(343) 371-33-69 8-982-670-07-06	rector@usaaa.ru
30.	Управлении записи актов гражданского состояния Свердловской области	Общественный совет при Управлении записи актов гражданского состояния Свердловской области	Осинцева Людмила Петровна	8-922-141-30-80	olpmail47@yandex.ru
31.	Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области	Общественный совет при Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области	Генин Леонид Васильевич	8-902-409-08-02	ncentre@yandex.ru
32.	Региональная энергетическая комиссия Свердловской области	Общественный совет при Региональной энергетической комиссии Свердловской области	Кудрявцев Игорь Викторович	8-904-381-98-10	sospp@sospp.ru
33.	Администрация Восточного управленческого округа	Общественный совет при Администрации Восточного управленческого округа	Суетин Сергей Васильевич	(34355) 6-70-05	info@irbit-mz.ru

	Свердловской области	округа Свердловской области			
34.	Администрация Горнозаводского управленческого округа Свердловской области	Общественный совет при Администрации Горнозаводского округа Свердловской области	Руденко Валерий Лукич	8 (912) 284-94-33	rvl3004@mail.ru
35.	Администрация Западного управленческого округа Свердловской области	Общественный совет при Администрации Западного управленческого округа Свердловской области	Кириллов Владимир Михайлович	8(903)080-6929	kit49@mail.ru
36.	Администрация Северного управленческого округа Свердловской области	Общественный совет при Администрации Северного управленческого округа Свердловской области	Ямщиков Александр Владимирович	8 982 745 13 51	shu-mel19@inbox.ru
37.	Администрация Южного управленческого округа Свердловской области	Общественный совет при Администрации Южного управленческого округа Свердловской области	Воронов Владимир Аркадьевич	8-912-286-94-40	vva_52@mail.ru

**Выписка из Государственного реестра независимых экспертов,
получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством
Российской Федерации
(по состоянию на 20.11.2019)**

*Физические лица, аккредитованные Минюстом России в качестве независимых экспертов,
уполномоченных на проведение
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных
правовых актов*

№ п/п	Номер реестровой записи	Фамилия, имя, отчество (последнее при наличии) независимого эксперта	Наименование субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирован по месту жительства и (или) по месту пребывания независимый эксперт, адрес электронной почты (при наличии)	Дата и номер распоряжения об аккредитации физического лица	Дата и номер свидетельства об аккредитации физического лица, номер бланка аккредитации	Дата окончания срока действия свидетельства об аккредитации физического лица	Образование, наличие ученой степени	Сведения об аннулировании аккредитации физического лица в качестве независимого эксперта
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	10.	Хазанов Сергей Дмитриевич	Свердловская область, е-mail: admp@usla.ru	№ 972-р от 31.07.2019 № 1553-р от 04.06.2009	№ 1948 от 24.06.2014, 000425 выдано взамен № 11 от 09.06.2009, 000016	31.07.2024 24.06.2019 09.06.2014	Юрист	
2.	115.	Новоселова Наталья Валерьевна	Свердловская область, е-mail: admp@usla.ru	№ 1072-р от 27.08.2019 № 1911-р от 26.06.2009	№ 1959 от 30.06.2014, 000426 выдано взамен № 141 от 29.06.2009, 000130	27.08.2024 30.06.2019 29.06.2014	Юрист, к.ю.н., доцент	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
3.	374.	Берг Людмила Николаевна	Свердловская область, e-mail: mila-berg@mail.ru	№ 1253-р от 02.10.2019 № 3173-р от 01.09.2009	№ 2004 от 04.09.2014, 000482 выдано взамен № 424 от 03.09.2009, 000423	02.10.2024 04.09.2019 03.09.2014	Юрист	
4.	567.	Кулешов Игорь Вячеславови ч	Свердловская область, e-mail: igorkulema@ yandex.ru	№ 5544-р от 17.12.2009	№ 2474 от 01.09.2016, 000897 выдано вамен № 664 от 21.12.2009, 000627	01.09.2021 21.12.2014	Юрист, к.ю.н., доцент	
5.	693.	Стихин Владимир Юрьевич	Свердловская область, e-mail: 89326020203@ mail.ru	№ 3956-р от 05.05.2010	№ 2136 от 07.05.2015, 000609 выдано взамен № 807 от 06.05.2010, 000742	07.05.2020 06.05.2015	Юрист	
6.	1262.	Полянина Мария Борисовна	Свердловская область, e-mail: polyanina- mariya@mail.ru	№ 2030-р от 21.09.2012	№ 2902 от 20.12.2017, 001318 выдано взамен № 1512 от 21.09.2012, 000014	20.12.2022 21.09.2017	Юрист	
7.	1418.	Усольцев Александр Иванович	Свердловская область, e-mail: nashcomitet@ mail.ru	№ 430-р от 04.03.2013	№ 2976 от 30.03.2018, 001384 выдано взамен № 1687 от 04.03.2013, 000176	30.03.2023 04.03.2018	Юрист	
8.	1610.	Рассохин Анатолий Васильевич	Свердловская область, e-mail: anatolii.rassohi@ mail.ru	№ 615-р от 22.05.2019 № 631-р от 07.04.2014	№ 1909 от 07.04.2014, 000393	22.05.2024 07.04.2019	Юрист, к.ю.н., доцент	
9.	1649.	Грачева Мария Викторовна	Свердловская область, e-mail:	№ 972-р от 31.07.2019	№ 1966 от 11.07.2014, 000444	31.07.2024	Юрист, к.ю.н	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
			admp@usla.ru grachevam@ yandex.ru	№ 1203-р от 11.07.2014		11.07.2019		
10.	1676.	Мосорова Надежда Никаноровна	Свердловская область, e-mail: mosorova@list.ru	№ 1183-р от 17.09.2019 № 1639-р от 29.09.2014	№ 2021 от 01.10.2014, 000499	17.09.2024 01.10.2019	Художник- конструктор (дизайнер), д.ф.н.	
11.	1745.	Абсатарова Елена Ройкисовна	Свердловская область, e-mail: absatarovaer@ yandex.ru	№ 638-р от 13.05.2015	№ 2139 от 13.05.2015, 000610	13.05.2020	Юрист	
12.	1768.	Афанасьева Наталья Федоровна	Свердловская область, e-mail: afanaseva- nf@bk.ru	№ 1164-р от 13.08.2015	№ 2179 от 13.08.2015, 000640	13.08.2020	Юрист	
13.	1807.	Плохушко Вячеслав Александрович	Свердловская область, e-mail: 79122750999@ yandex.ru	№ 1539-р от 19.10.2015	№ 2241 от 19.10.2015, 000701	19.10.2020	Юрист	
14.	1862.	Плетников Виктор Сергеевич	Свердловская область, e-mail: 171080pvs@ gmail.com	№ 105-р от 27.01.2016	№ 2317 от 27.01.2016, 000764	27.01.2021	Юрист- специалист	
15.	1866.	Злобина Анна Александровна	Свердловская область, e-mail: argus.83@mail.ru	№ 199-р от 15.02.2016	№ 2330 от 15.02.2016, 000778	15.02.2021	Юрист	
16.	1869.	Соловьев Михаил Сергеевич	Свердловская область, e-mail: mssolovyev@ gmail.com	№ 199-р от 15.02.2016	№ 2333 от 15.02.2016, 000781	15.02.2021	Юрист	
17.	1897.	Олейников Изот Борисович	Свердловская область, e-mail: Izot83@yandex.ru	№ 513-р от 05.04.2016	№ 2374 от 05.04.2016, 000817	05.04.2021	Инженер	
18.	1941.	Орлов Олег Николаевич	Свердловская область, e-mail: 9122210550@ mail.ru	№ 1045-р от 20.07.2016	№ 2444 от 20.07.2016, 000871	20.07.2021	Юрист	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
19.	2176.	Маковский Станислав Владимиров ич	Свердловская область, е-mail: S.Makowski@mail .ru	№ 843-р от 23.06.2017	№ 2759 от 23.06.2017, 001179	23.06.2022	Эконом ист	
20.	2337.	Головченко Алексей Васильевич	Свердловская область	№ 380-р от 30.03.2018	№ 2984 от 30.03.2018, 001406	30.03.2023	Юрист	
21.	2342.	Минин Сергей Иванович	Свердловская область, е-mail: help@npcstatus.ru	№ 380-р от 30.03.2018	№ 2989 от 30.03.2018, 001411	30.03.2023	Юрист	
22.	2438.	Яшкина Наталья Михайловна	Свердловская область, е-mail: yashkina3@mail.ru	№ 1063-р от 18.09.2018	№ 3118 от 18.09.2018, 001517	18.09.2023	Эконом ист- менедж ер	
23.	2454	Карлова Мария Сергеевна	Свердловская область, е-mail: deeva_maria@mail .ru	№ 1291-р от 07.11.2018	№ 3149 от 07.11.2018, 001551	07.11.2023	Эконом ист	
24.	2512	Леготин Максим Павлович	Свердловская область, е-mail: legotinmpren@ mail.ru	№ 297-р от 18.03.2019	№ 3324 от 20.03.2019 001617	20.03.2024	Юрист	
25.	2514	Осинский Михаил Валерьевич	Свердловская область, е-mail: miha-tiflo@ mail.ru	№ 297-р от 18.03.2019	№ 3326 от 20.03.2019 001619	20.03.2024	Юрист	

Выписка из Государственного реестра независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (по состоянию на 20.11.2019)

Юридические лица, аккредитованные Минюстом России в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Номер реестровой записи	Наименование с указанием организационно-правовой формы юридического лица	Наименование субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрировано юридическое лицо, адрес места нахождения, адрес электронной почты (при наличии)	Дата и номер распоряжения об аккредитации юридического лица	Дата и номер свидетельства об аккредитации юридического лица, номер бланка	Дата окончания срока действия свидетельства об аккредитации юридического лица	Фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии) работников юридического лица, соответствующих требованиям к независимым экспертам – физическим лицам	Образование, наличие ученой степени у работников юридического лица, соответствующих требованиям к независимым экспертам – физическим лицам	Сведения об аннулировании аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта
2.	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный юридический университет»	620137, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, д. 21, e-mail: rektorat@usla.ru	№ 1619-р от 04.06.2009	№ 1073-р от 27.08.19 № 1949 от 24.06.2014, 000093 выдано взамен № 78 от 16.06.2009, 000002	27.08.2024 24.06.2019 16.06.2014	Грачева М.В. Хазанов С.Д. Новоселова Н.В.	Юрист, к.ю.н Юрист, к.ю.н. Юрист, к.ю.н..	



Проект
«ТВОРЧЕСКАЯ МОЛОДЕЖЬ И МОЛОДЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ»,
реализуется при поддержке Департамента молодежной политики
Свердловской области

**РАБОТЫ УЧАСТНИКОВ
РЕГИОНАЛЬНОГО КОНКУРСА
карикатур и плакатов
антикоррупционной
направленности
«ЧЕСТНЫЙ МИР»**

ЕКАТЕРИНБУРГ 2019

ПРЕДИСЛОВИЕ

В данной брошюре публикуются наиболее интересные работы учащихся и студентов учебных заведений Екатеринбурга, Нижнего Тагила, Краснотурьинска, не только победителей, но и других участников регионального конкурса карикатур и плакатов антикоррупционной направленности под девизом: «Честный мир». Всего было представлено 106 работ 80 авторов.

По условиям конкурса необходимо было представить плакат или карикатуру по одной из определенных организаторами тем:

1) «Коррупция – СТОП!» - тема, затрагивающая всевозможные направления антикоррупционной деятельности, способы противодействия и профилактики коррупции, анализ причин возникновения коррупционных проявлений, пропаганду общепринятых моральных устоев;

2) «Мир без коррупции» - тема, рассказывающая об опыте антикоррупционной работе в других странах и о международных усилиях по борьбе с коррупцией;

3) «Культура против коррупции» - тема пропаганды борьбы со взяточничеством, мздоимством, лихоимством, казнокрадством, стяжательством в культуре русского и других народов России, повышения интереса молодежи к борьбе с коррупцией через явления культурной жизни.

Приветствовалась активная гражданская позиция автора конкурсной работы, направленность на создание в обществе атмосферы нетерпимости по отношению к коррупции, выдвижение конструктивных предложений и инициатив граждан и институтов гражданского общества по искоренению коррупции в современном российском обществе.

Необходимо отметить, что большинство участников справилось с заданием и плакаты и карикатуры получились оригинальными по композиции и технически безупречно выполненными. Причем использовались как традиционные графические решения, так и использование современных компьютерных технологий.

Когда задумывался этот проект, мы рассчитывали получить живой отклик творческой молодежи на острую государственную и социальную проблему нашего общества, каковой является коррупция. И молодые художники оправдали наши ожидания, представив на конкурс целый ряд остросатирических и злободневных карикатур и плакатов, обличающих и бичующих коррупционные проявления.

По итогам конкурса жюри, состоявшее из представителей Союза малого и среднего бизнеса и педагогов Свердловского художественного училища и Архитектурного университета, определило десятку победителей: 6 человек в номинации «Плакат» и 4 человека в номинации «Карикатура».

27 декабря 2018 года состоялась церемония награждения лауреатов, которым были вручены дипломы и призы – сертификаты, дающие победителям возможность приобретения книг по искусству и художественных принадлежностей.

Дирекция Союза подготовила экспозицию передвижной выставки работ участников конкурса. На 35 планшетах были напечатаны 70 иллюстраций карикатур и плакатов.

С 21 января по 1 февраля т.г. в выставочном зале Свердловского художественного училища состоялась первая передвижная выставка, которая получила живой отклик у студентов, учащихся и педагогов. С 4 по 9 февраля выставка с успехом у массового зрителя экспонировалась на площадке Центра дизайна, предоставленной Архитектурным университетом.

В 2019 году Союз запланировал проведение серии передвижных выставок, в том числе, в Восточном (г. Ирбит) и Горнозаводском (г. Нижний Тагил) управленческих округах, а также в ряде государственных и муниципальных учреждений и организаций.

*Архангельский Вячеслав Николаевич,
генеральный директор
Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области,
руководитель проекта, председатель жюри конкурса*

ОТЗЫВЫ О КОНКУРСЕ

Наш Союз на протяжении ряда лет активно и целенаправленно занимается проблемой противодействия коррупции. Регулярно проводятся круглые столы, а также, ставшие традиционными Антикоррупционные форумы Свердловской области, также инициированные нашей организацией. Помимо этого мы по итогам этих мероприятий издаем брошюры и сборники материалов, посвященных опыту профилактики и борьбы с коррупционными проявлениями в жизни нашего общества. В своей работе мы взаимодействуем с государственными и общественными организациями, заключаем на постоянной основе Соглашения о сотрудничестве в антикоррупционной сфере.

Проведение регионального конкурса карикатур и плакатов антикоррупционной направленности среди творческой молодежи так же стало одним из примеров такого конструктивного сотрудничества. Нашу идею поддержал Департамент молодежной политики Свердловской области, при содействии которого и был реализован этот проект.

Выражаю надежду на продолжение и в будущем плодотворного взаимодействия молодежи с предпринимателями Свердловской области по творческому осмыслению и отражению наиболее важных и волнующих наше общество проблем.

*Филиппенков Анатолий Анатольевич,
президент Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области*

Насколько актуальна тема конкурса? Настолько, что откровенная дискуссия может оказаться оскорбительной для любой из ветвей российской власти, для

которой этот античный термин — интегральная характеристика. Для меня, как преподавателя и проектировщика, гораздо важнее детализация. С растлением (лат. *corruptio*) детскими плакатами не борются — это так понятно. Но конкурс — опыт коммуникации между очень разными людьми одного социума и если мы хотим выбираться из ситуации тотальной лжи и порчи (лат. *corruptio*), нельзя от возможности коммуникации отказываться. Какой имитационной и симулятивной она не была бы.

Этот опыт способен изменять отношение и к проблеме, и отношения между людьми, что исключительно важно, поскольку атомизация общества деструктивна: всеобщая примитивная «стратегия выживания» и является одним из источников феномена. Конечно, эти влияния практически ничтожны и малозаметны, но, по моему убеждению, позитивные изменения медленны и постепенны и происходят вопреки обстоятельствам и скепсису «здравого смысла».

*Семенов Валерий Борисович,
профессор кафедры графического дизайна УралГАХУ*

Социальная реклама является не только важным элементом в жизни общества, но и прекрасной творческой задачей в развитии молодых специалистов. Данная практика находит применение во многих школах дизайна, мотивируя учащихся к развитию как технических, так и креативных навыков. Конкурсная составляющая не менее важна, она даёт необходимые возможности для коммуникации. Это именно та форма взаимодействия творческих коллективов, которой порой очень не хватает в учебном процессе.

Результатом проведённого мероприятия стали интересные, не поверхностные и свежие работы на сложную тему и тесное общение участников конкурса с членами жюри и между собой. Надеюсь на продолжение этой практики и на дальнейшее продуктивное сотрудничество.

*Крюков Максим Михайлович,
заведующий отделением Дизайна,
СХУ им. И.Д. Шадря*

В конце 2018 года Свердловское художественное училище совместно с Союзом малого и среднего бизнеса Свердловской области провели первый Региональный конкурс плаката антикоррупционной направленности «Честный мир!». Мы имеем большой опыт в проведении подобных конкурсов. Для нас такие мероприятия являются ежегодными, но сотрудничество с Союзом малого и среднего бизнеса стало для нас интересным и плодотворным опытом в отражении представителями молодого поколения столь важной и острой для нашего общества проблемы. Благодаря слаженной работе мы смогли привлечь

значительное число учащихся и студентов Екатеринбурга и Свердловской области.

В конкурсе приняли участие ведущие ВУЗы Свердловской области, средние профессиональные учреждения Урало-Сибирского региона и детские художественные школы Екатеринбурга.

Компетентное жюри оценило оригинальность работ, информационность и доступность основной идеи, ее актуальность и соответствие тематике конкурса по двум номинациям «Плакат» и «Карикатура». По итогам состоялась выставка самых интересных работ в стенах Свердловского художественного училища им. И.Д. Шадра. Данная выставка вызвала большой интерес у студентов, участников и гостей училища.

Администрация и коллектив училища выражает благодарность Союзу малого и среднего бизнеса и надеется на дальнейшее сотрудничество в продолжение работы по воспитанию подрастающего поколения.

*Захарова Татьяна Викторовна,
старший методист СХУ им. И.Д. Шадра*

Итоговые результаты конкурса

ПЛАКАТЫ

В этой номинации на конкурс было прислано 93 работы. Жюри решило присудить одну 1-ю премию, две 2-х и три 3-х. Голосование членов жюри проходило заочно по электронной почте. Заявки участники подавали под номерами. Побеждали работы, набравшие наибольшее количество голосов членов жюри.

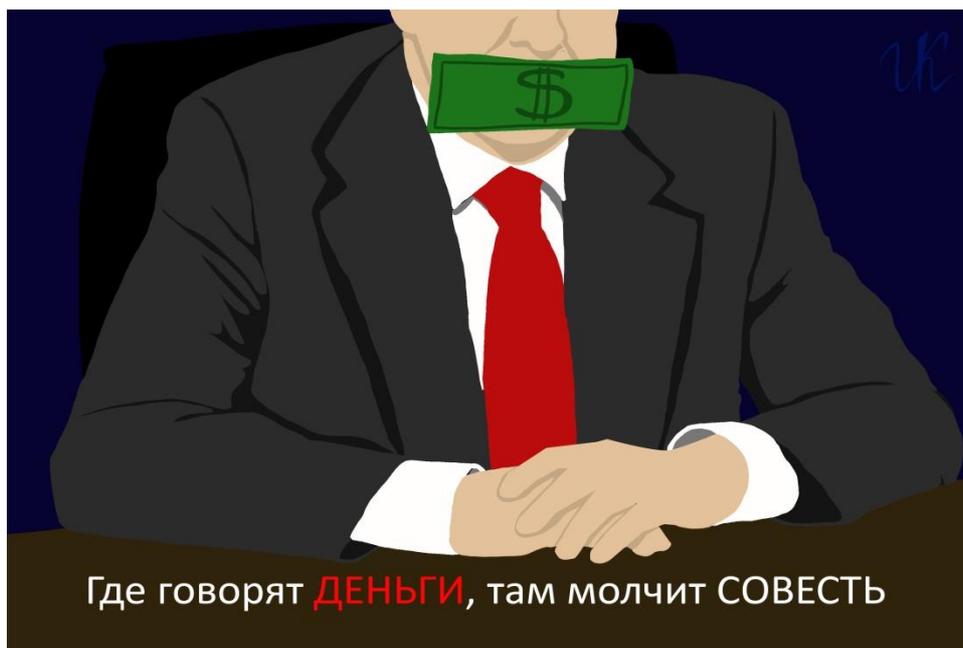
КАРИКАТУРЫ

На конкурс прислано 13 карикатур. Жюри решило присудить одну 1-ю премию, одну 2-ю и две 3-х.

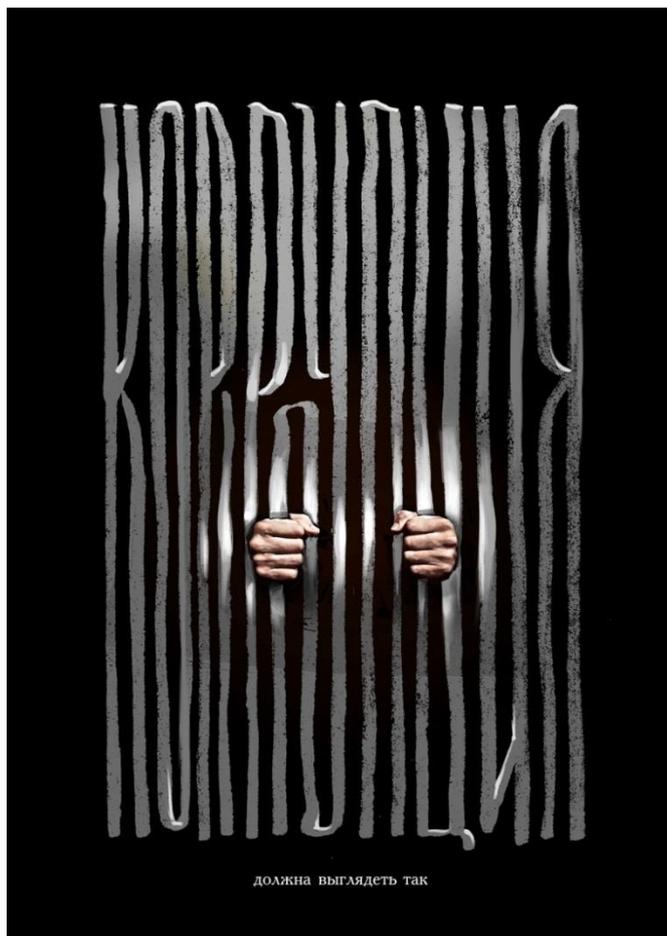
ПЛАКАТЫ



Жаворонкова Юлия, РГППУ «Коррупция разрушает государство», 2 место в номинации «Плакат»



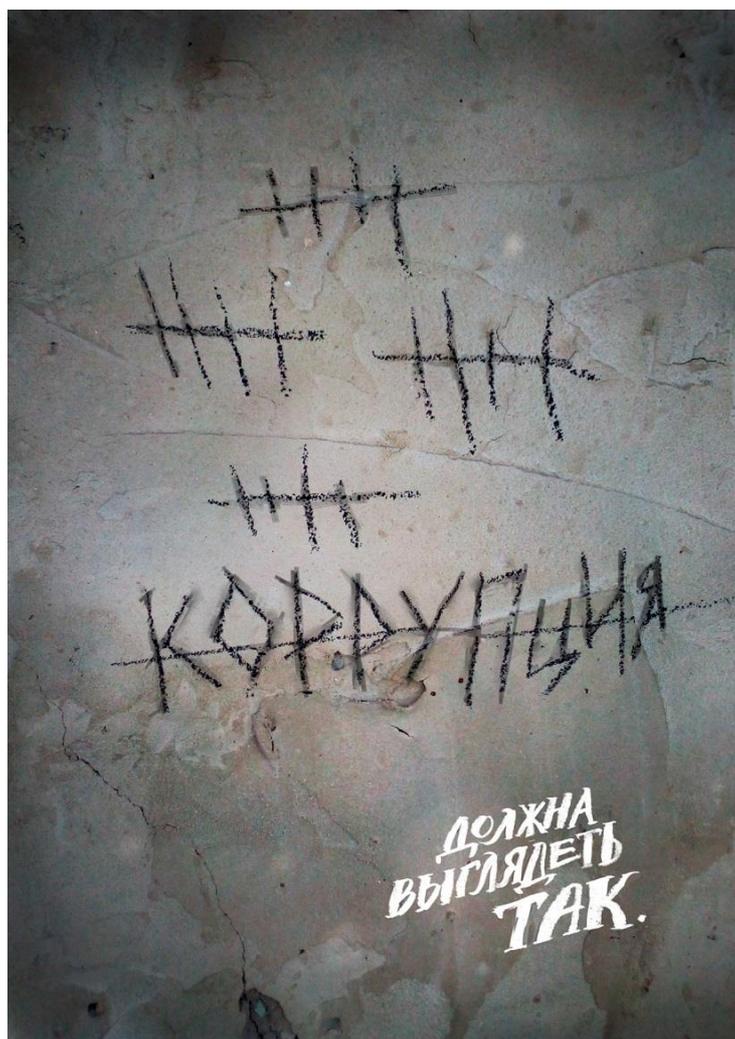
Коба Ирина, РГППУ, «Когда говорят деньги»



Галимова Анна, УрГАХУ «Коррупция», 1 место в номинации «Плакат»



Прудаева Дария, ГА ПОУ КСО «СХУ им. И.Д.Шадра» «Сколько стоит жизнь?», 2 место в номинации «Плакат»



Галимова Анна, УрГАХУ «Коррупция должна выглядеть так»

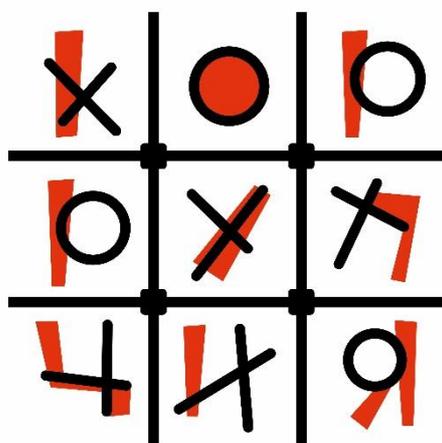


Иванова Полина, ГА ПОУ КСО «СХУ им. И.Д.Шадра» «В тюрьме эти деньги не понадобятся»,
3 место в номинации «Плакат»

Из-за коррупции в сфере образования ежегодно 40% средних специальных образовательных учреждений сокращают техническое обеспечение для студентов

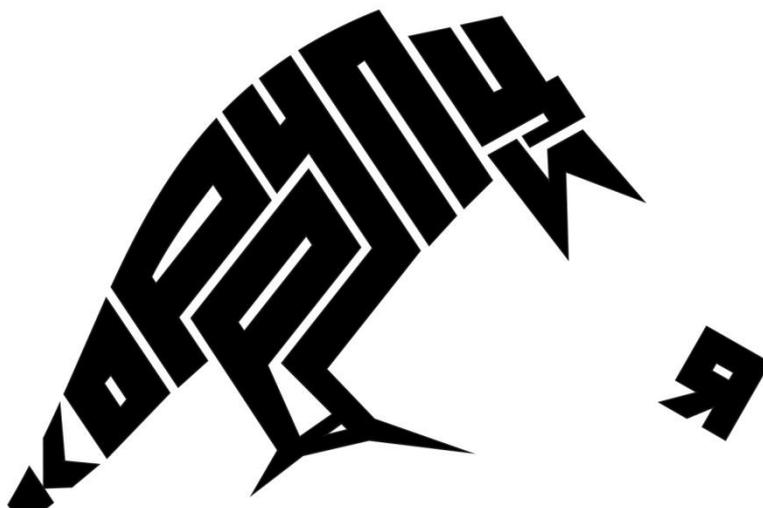


Леонтьева Полина, ГА ПОУ КСО «СХУ им. И.Д.Шадра», «Коррупция загоняет в угол»,
3 место в номинации «Плакат»



В ИГРАХ С ЗАКОНОМ
ПОБЕДИТЕЛЕЙ НЕТ

Лузина Кристина, ГА ПОУ КСО «СХУ им. И.Д. Шадра», «Победителей нет»



Шунайлова Анна, УрГАХУ, «Каждый имеет право»,
3 место в номинации «Плакат»

Взятка

-

это лестница в никуда



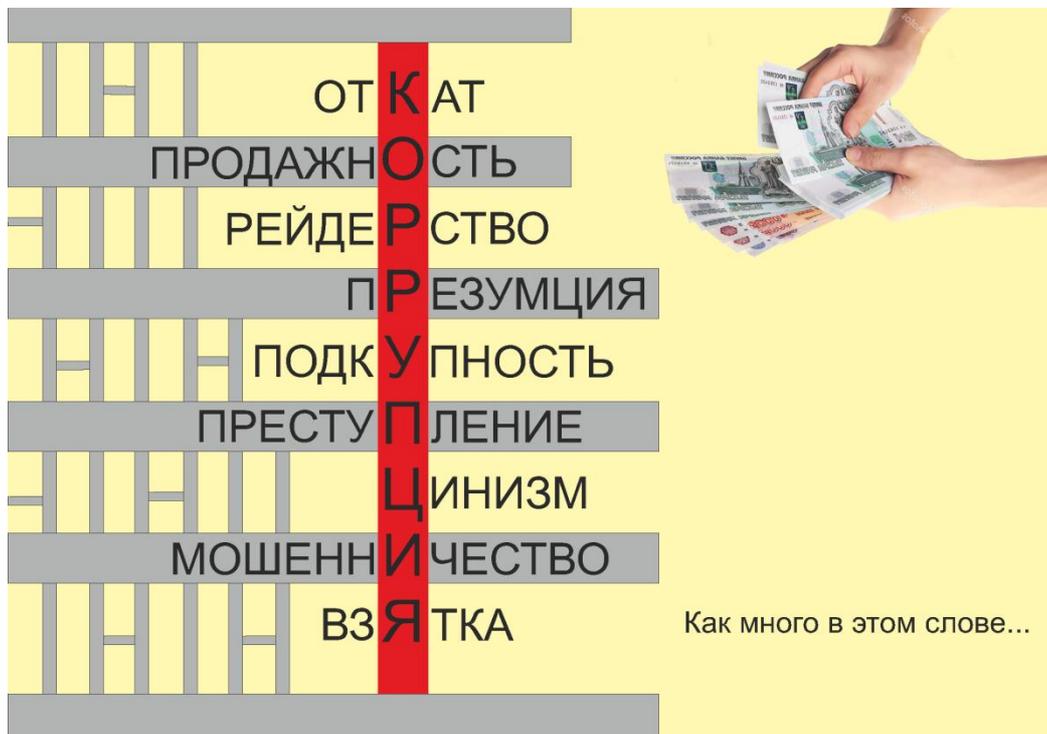
Зинурова Анна, УрГАХУ, «Лестница в никуда»

коррупциген



*ошибка природы

Романова Антонина, УрГАХУ, «Коррупциген»



Копырина Ирина, РГППУ, «Как много в этом слове»



Антропова Мария, Краснотурьинский колледж искусств, «Нет коррупции»



Зимина Анастасия, Краснотурьинский колледж искусств, «Наказание неизбежно»

КОРРУПЦИЯ=ГРЯЗЬ



НЕ ПАЧКАЙ РУКИ

Шарафеева Алина, УрГАХУ, «Не пачкай руки»



Подойникова Екатерина, РГППУ, «Красным клином бей коррупцию»



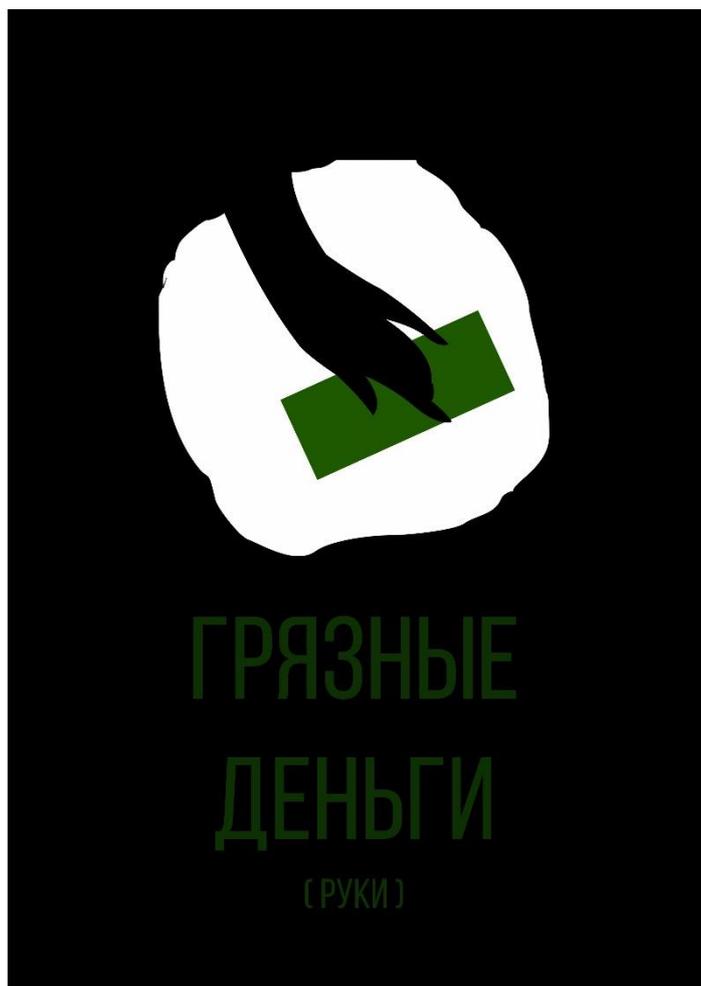
Сергеев Лев, РГППУ, «Пламя расплаты»



Самарина Татьяна, РГППУ, «Коррупция, давай, до свидания!»

КОРРУПЦия

Токарева Дарья, ГА ПОУ КСО «СХУ им. И.Д.Шадра», «Коррупц и я»



Мякоткина Дарья, РГПУ, «Грязные руки»



Устюжанина Валерия, Краснотурьинский колледж искусств, «Остановим коррупцию»



Склярова Ксения, РГППУ, «Коррупция - СТОП!»



Тумакова Анастасия, ГА ПОУ КСО «СХУ им. И.Д.Шадра», «Взяткам нет»



Айшпор Алла, УрГАХУ, «Мой маленький коррупционер»



Вдовина Анастасия, УрГАХУ, «На крючке»



Блинова Людмила, РГППУ, «Коррупции НЕТ»



Павлцова Анастасия, РГППУ, «Культура против коррупции»

**Вам
должно быть известно —
политики и журналисты
не продаются!***



*Впрочем, вы не назвали цену.

©Мишель Жерар Жозеф Колючи - французский комик, актёр и сценарист.

Клейн Алиса, УрГАХУ, «Не продаются?»



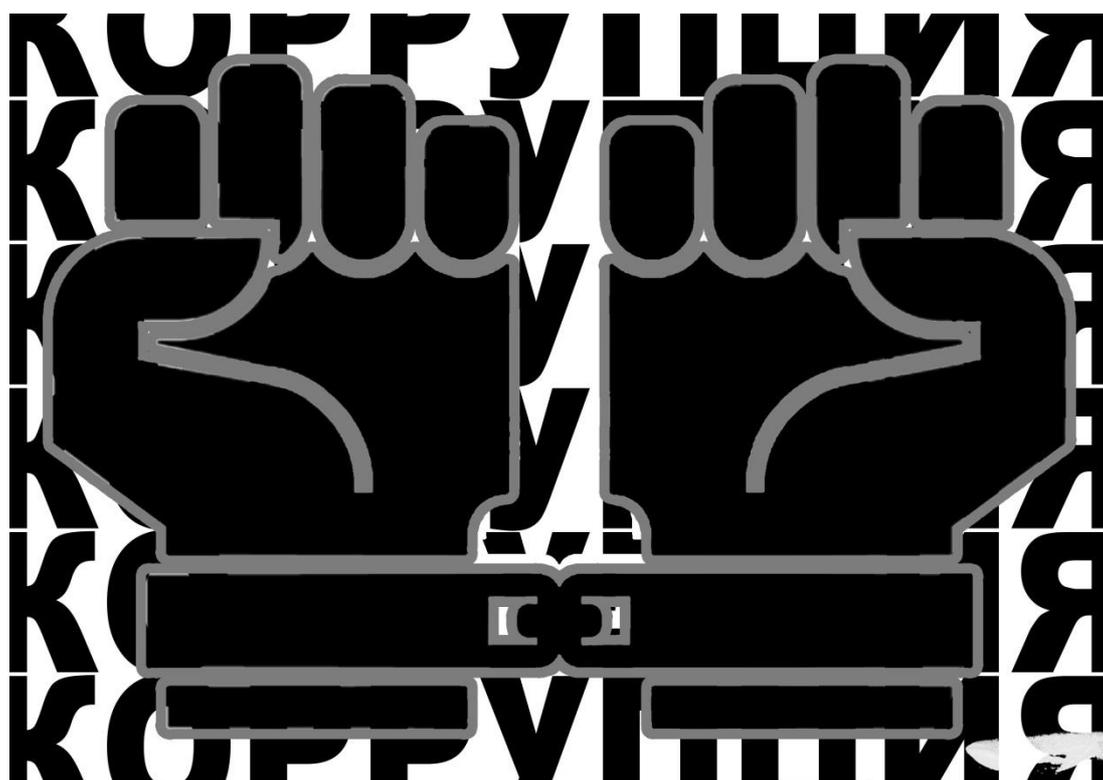
Тумакова Анастасия, ГА ПОУ КСО «СХУ им. И.Д.Шадра», «Взяткам нет»



Тумакова Анастасия, ГА ПОУ КСО «СХУ им. И.Д.Шадра», «Стыдно»



Виталий Разводовский, РГППУ, Плакат



Кадочникова Мария, РГППУ, «Коррупция – СТОП!»



Щинова Елизавета, Краснотурьинский колледж искусств, «Взятка»



Федосеева Ольга, УрГАХУ, «Путёвка в тюрьму»



Павленко Алена, Оренбургский областной художественный колледж, «Сломай цепь взятки»

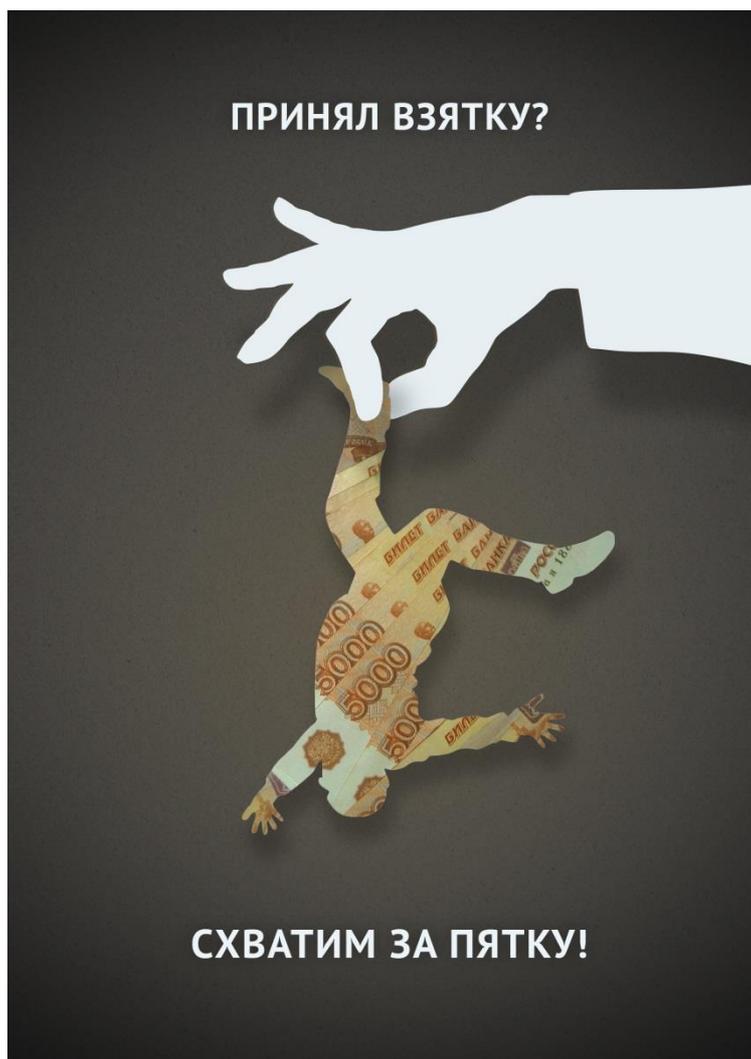


* Устанавливая календарь Российской Федерации проследите за соблюдением условий ответственности: возраст до 16 лет освобожден от уплаты налогов, а также от уплаты налогов, а также от уплаты налогов.

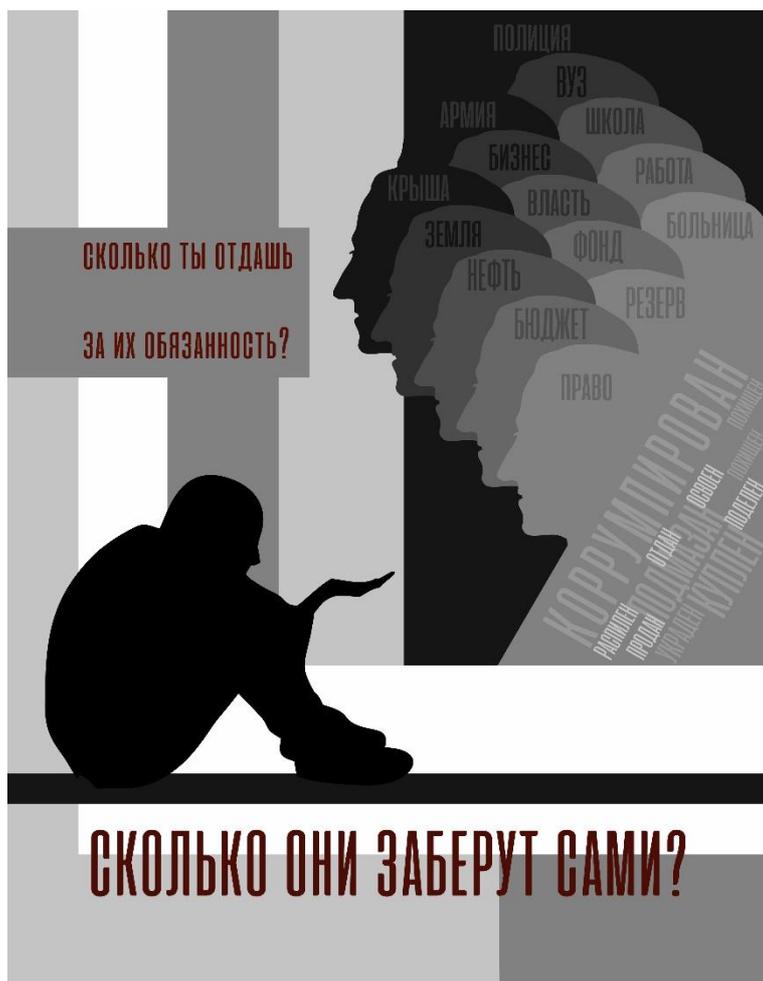
Лузина Кристина, УрГАХУ, «Дают-бери»



Рублева Юлия, УрГАХУ, «Прятки»



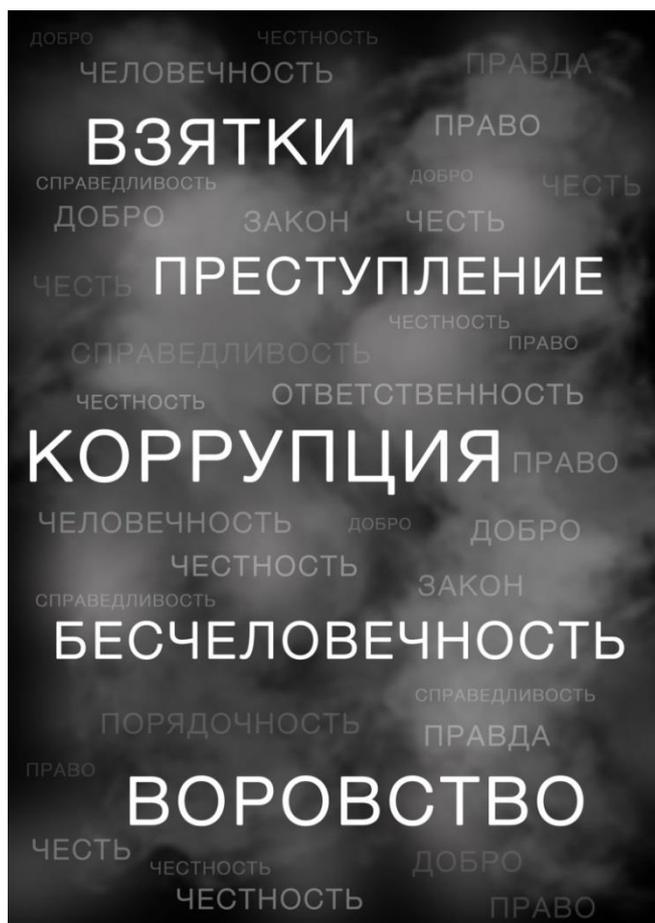
Копылов Юрий, УрГАХУ, «Ахиллесова пята»



Раев Антон, УрГАХУ, «Сколько?»



Чернятьева Анна, РГППУ, Плакат



Хакимова Регина, РГППУ, «Взятки - преступление»



Семина Анастасия, Оренбургский областной художественный колледж, «Коррупция, ст. 290, 291»



Букин Ярослав, УрГАХУ, «Чудовище»



Сафина Ирина, РГППУ, «Культура против коррупции»



Устенко Анастасия, РГППУ, «Культура против коррупции»

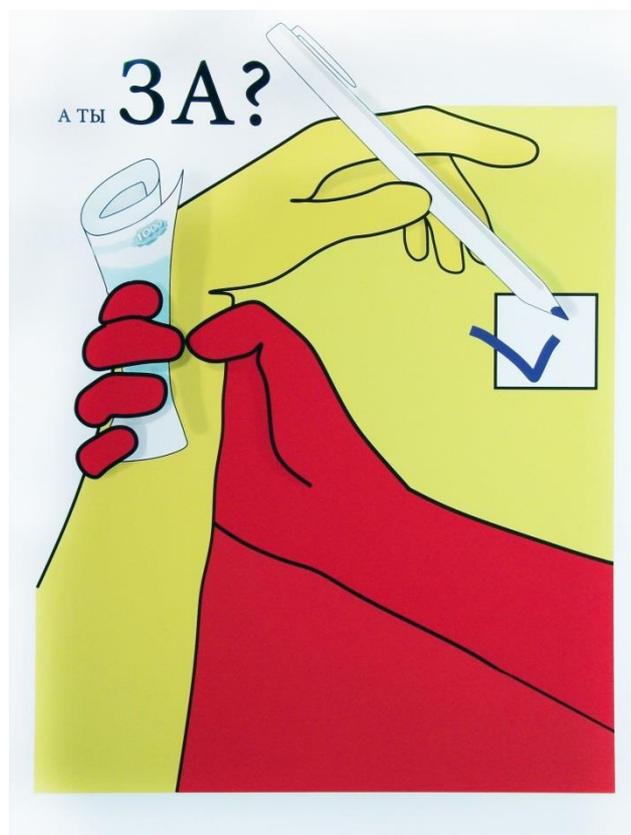


Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008
N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Королева Мария, УрГАХУ, «Древнее зло»



Бояринова Александра, Краснотурьинский колледж искусств, «Коррупция»



Дубовскова Дарья, Оренбургский областной художественный колледж, «А ты за?»



Субботина Ксения, УрГАХУ, «Договоримся?»



Свалова Алена, РГППУ, «Не попался в руки»

**ПРАВИЛЬНОЕ ЛИ
У ТЕБЯ НАПРАВЛЕНИЕ?**



Леонтьева Полина, ГА ПОУ КСО «СХУ им. И.Д.Шадра», «Неправильное направление»



Дмитриева Виктория, УрГАХУ, «Отмывай совесть»



Ударцева Ирина, УрГАХУ, «Потоки взяток»



Абдуллаева Илаха, МБВОУ «Центр образования № 224», «Нет коррупции»





Курбоналиева Алла, МБВОУ «Центр образования № 224», «Скажи нет коррупции»

Как Пётр I боролся с коррупцией



Пётр впервые инициировал целый комплекс антикоррупционных мероприятий.

Так в России впервые появился орган, предназначенный для тайного слежения за судопроизводством и соблюдением закона.

Наказания за коррупционные махинации предусматривались суровые - битье, тюремное заключение и даже смертная казнь.

Своих приближенных Пётр I под суд не отдавал, наказывая лично. Особенно отличался царский любимец Александр Меншиков. Пётр его неоднократно бил, штрафовал на крупные суммы, но Меншиков оставался главным российским казнокрадом. Он воровал, потом каялся, возмещал украденное и воровал снова. При этом успешно решал затруднительные экономические вопросы, отчего был ценной опорой царя.

Известны случаи особо жестоких мер, предпринятых Петром для наказания любителей наживы. В Петербурге на глазах у российских сенаторов был повешен сибирский губернатор Гагарин, систематически занижавший доходы во вверенном ему крае. Сенатору Волконскому, князю Апухтину прилюдно раскаленным железом жгли языки.

Никакие предпринимаемые царем меры не останавливали чиновников-взяточников.

Попова Ирина, РГППУ, плакат



Карасёва Юлия, РГППУ, «Словарь взяток»

КАРИКАТУРЫ



Иванова Полина, ГА ПОУ КСО «СХУ им. И.Д. Шадра», «Супер акция»,
1 место в номинации «Карикатура»



Мухопад Елизавета, «Краснотурьинский колледж искусств», «Образ коррупции»
2 место в номинации «Карикатура»



НО НЕСМОТРЯ НА ВСЕ НЕВЗГОДЫ ДЕПУТАТИКУ НРАВИТСЯ ИМЕННО ЭТА РАБОТА.

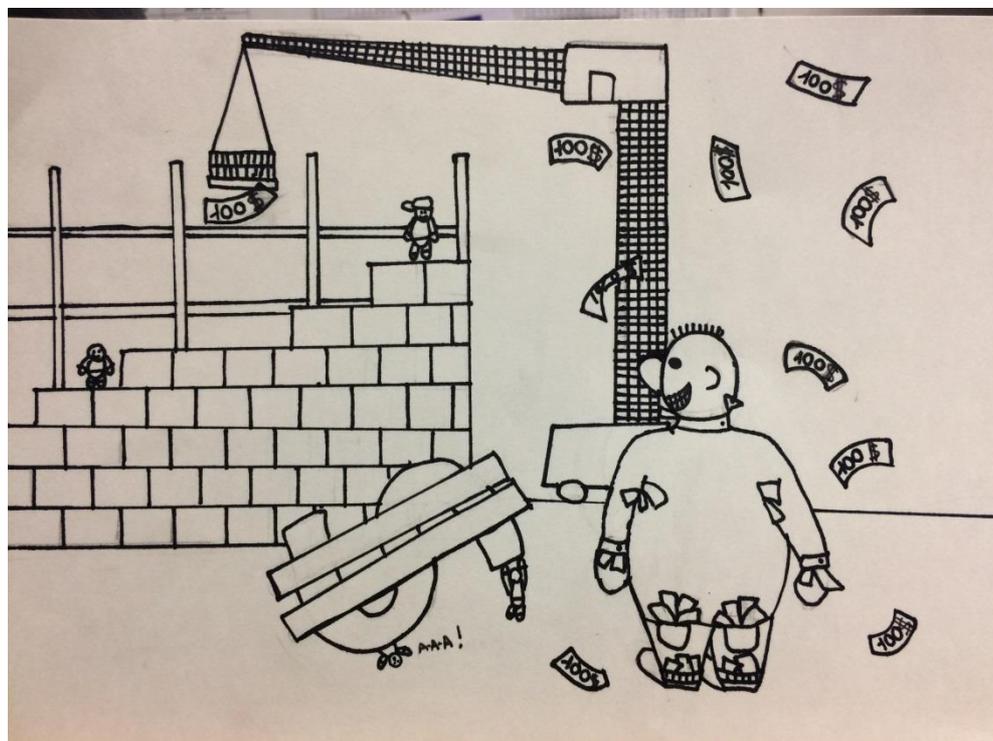
Панова Вероника, ГА ПОУ КСО «СХУ им. И.Д. Шадра», «Депутатик», 3 место в номинации «Карикатура»



Пяткова Ксения, ГА ПОУ КСО «СХУ им. И.Д.Шадра», «Власть = коррупция»,
3 место в номинации «Карикатура»



Панова Вероника, ГА ПОУ КСО «СХУ им. И.Д. Шадр», «Уровень.М.О»



Лешукова Елизавета, МАОУК «Гимназия «Арт-Этюд», «Строим добросовестно, без коррупции»



Берсенева Валерия, МАОУК «Гимназия «Арт-Этюд», «Радость»



Кокорева Ксения, МАОУК «Гимназия «Арт-Этюд», «Коррупционная дыра»



Победители и лауреаты регионального конкурса карикатур и плакатов «Честный мир»



Передвижная выставка карикатур и плакатов в СХУ им. И.Д. Шадра





Передвижная выставка карикатур и плакатов в Уральском Центре развития дизайна



Я

ПРОТИВ

М

Брошюра с информационно разъяснительными материалами, направленными на повышение правовой грамотности, выработки практических навыков выявления, квалификации и результативного противодействия разнообразным коррупционным проявлениям.

Подготовлена Межрегиональным общественным движением «Народный Контроль» при поддержке Администрации города Екатеринбурга в рамках социально значимого проекта «Екатеринбург – против коррупции!».



Подписано в печать ...05.2019. Формат 60x90 1/16. Печать офсетная. Усл.печ.л. ...
Тираж 3000 экз. Заказ № 1836. Отпечатано в ООО «Брендинговое агентство «Коллаж». 620012, г. Екатеринбург, ул. Калинина, д. 3, оф. 67.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Вступительное слово 4
2. Перечень основных нормативных документов по противодействию коррупции 5-6
3. Понятия, принципы и профилактика противодействия коррупции 7-12
4. Коррупционные преступления 13-26
5. Коррупционные административные правонарушения 27-30
6. Запрещение дарения, комплаенс, примеры иностранного антикоррупционного законодательства 31-36
7. Примеры публикаций в социальных сетях на тему антикоррупционной правоприменительной практики 36-40
8. Примеры объединения усилий граждан, общественных организаций и государственных институтов для борьбы с коррупцией 41-47

Уважаемые друзья и коллеги!

Коррупция, как раковая опухоль в живом организме, препятствует нормальному развитию и функционированию нашего общества.

В современном мире к борьбе с коррупцией помимо противодействия откровенному взяточничеству и злоупотреблению должностным положением чиновников, основная борьба с которыми возложена на правоохранительные органы, также относят противодействие так называемым "откатам", которые существуют при взаимодействии нечистоплотных сотрудников коммерческих предприятий.

Государство и общество все громче требуют и от бизнеса активного внедрения в свою деятельность соответствующих антикоррупционных комплаенс процедур.

Активно действуют и развиваются общественные и гражданско-правовые механизмы контроля и защиты от коррупционных проявлений, эффективность которых напрямую зависит от нашей с Вами компетенции в данном вопросе и активной гражданской позиции.

В этой связи, считаем важным проведение разъяснительной, информационной работы среди будущих участников трудовых отношений - молодежи и студентов, повышение их правовой грамотности, выработки практических навыков выявления, квалификации и результативного противодействия разнообразным формам коррупции.

Дмитрий Сергеевич ГУЛЬТЯЕВ

*Основатель,
Председатель Центрального совета
Межрегионального общественного движения
«Народный Контроль»*



1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О противодействии коррупции"

- Статья 1. Основные понятия...-коррупция, противодействие коррупции
- Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции
- Статья 6. Меры по профилактике коррупции
- Статья 13. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. От 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019)

- Глава 23. Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях
- Глава 30. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.01.2019)

- Статья 19.28. Незаконное возмездие от имени юридического лица
- Статья 19.29. Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего, либо бывшего государственного или муниципального служащего
- Статья 4.5. Давность привлечения к административной ответственности

4. Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"

- Статья 4. Общественный контроль
- Статья 5. Цели и задачи общественного контроля
- Статья 18. Формы общественного контроля
- Статья 21. Права и обязанности общественного инспектора

5. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации")

- Статья 2. Право граждан на обращение
- Статья 4. Основные термины, используемые в настоящем Федеральном законе
- Статья 5. Права гражданина при рассмотрении обращения
- Статья 12. Сроки рассмотрения письменного обращения

6. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 07.01.2019)

- Статья 102. Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

Статья 1. Основные понятия, ... Коррупция –

злоупотребление служебным положением

дача взятки

получение взятки

злоупотребление полномочиями

коммерческий подкуп

либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения

вопреки законным интересам общества и государства

в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц

либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами

совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица

Противодействие коррупции –

деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Статья 6. Меры по профилактике коррупции

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

2.1) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Статья 13. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения.

1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

Глава 23. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ИНТЕРЕСОВ СЛУЖБЫ В КОММЕРЧЕСКИХ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ.

Статья 201. Злоупотребление полномочиями.

1. Использование лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, своих полномочий вопреки законным интересам этой организации и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, - **наказывается** штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо **лишением свободы на срок до четырех лет.**

Статья 201.1. Злоупотребление полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа.

Статья 202. Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами.

Статья 203. Превышение полномочий частным детективом или работником частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника, при выполнении ими своих должностных обязанностей.

1. Совершение частным детективом или работником частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника, действий, выходящих за пределы полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, регламентирующим осуществление частной охранной и детективной деятельности, и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан и (или) организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо **лишением свободы на срок до двух лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

Статья 204. Коммерческий подкуп

1. Незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконные оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), -

наказываются штрафом в размере до четырехсот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, или в размере от пятикратной до двадцатикратной суммы коммерческого подкупа, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо исправительными работами на срок **до двух лет**, либо **лишением свободы** на тот же срок **со штрафом в размере до пятикратной суммы коммерческого подкупа** или без такового.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные **в значительном размере**, - **наказываются**... лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до десятикратной суммы коммерческого подкупа ...

3. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, если они совершены:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) за заведомо незаконные действия (бездействие);

в) в крупном размере, -

наказываются ... лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы коммерческого подкупа ...

4. Деяния, предусмотренные частью первой, пунктами "а" и "б" части третьей настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, -

наказываются ... лишением свободы на срок от четырех до восьми лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы коммерческого подкупа...

5. Незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное пользование им услугами имущественного характера или иными имущественными правами (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), - **наказываются** штрафом в размере до семи

тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до девяти месяцев, или в размере от десятикратной до тридцатикратной суммы коммерческого подкупа либо **лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до пятнадцатикратной суммы коммерческого подкупа** или без такового.

6. Деяния, предусмотренные частью пятой настоящей статьи, совершенные в значительном размере, - наказываются... лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до двадцатикратной суммы коммерческого подкупа ...

7. Деяния, предусмотренные частью пятой настоящей статьи, если они:

- а) совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;**
- б) сопряжены с вымогательством предмета подкупа;**
- в) совершены за незаконные действия (бездействие);**
- г) совершены в крупном размере, - лишением свободы на срок от пяти до девяти лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы коммерческого подкупа.**



BREAK THE CORRUPTION CHAIN

Примечания.

1. **Значительным размером** коммерческого подкупа в настоящей статье и статье 204.1 настоящего Кодекса признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, **превышающие двадцать пять тысяч рублей**, крупным размером коммерческого подкупа - превышающие сто пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером коммерческого подкупа - превышающие один миллион рублей.

2. **Лицо**, совершившее преступление, предусмотренное частями первой - четвертой настоящей статьи, **освобождается от уголовной ответственности**, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство предмета подкупа, либо это лицо добровольно сообщило о совершенном преступлении в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.

**Наказание
в виде семи лет лишения свободы
и штраф в размере двукратной суммы
подкупа (3,93 млн.руб) назначено
директору филиала
аптечной сети «Ригла»
г.Сыктывкар**

Статья 204.1. Посредничество в коммерческом подкупе.

1. Посредничество в коммерческом подкупе, то есть **непосредственная передача предмета коммерческого подкупа** (незаконного вознаграждения) по поручению лица, передающего предмет коммерческого подкупа, или лица, получающего предмет коммерческого подкупа, либо иное содействие этим лицам в достижении или реализации соглашения между ними о передаче и получении предмета коммерческого подкупа, в значительном размере – **наказывается** штрафом в размере до четырехсот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до шести месяцев, или в размере от пятикратной до двадцатикратной суммы коммерческого подкупа, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо исправительными работами **на срок до двух лет**, либо **лишением свободы** на тот же срок **со штрафом в размере до пятикратной суммы коммерческого подкупа** или без такового.

You can stop
CORRUPTION

4. Обещание или предложение посредничества в коммерческом подкупе -

наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо ограничением свободы на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо **лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до пятнадцатикратной суммы коммерческого подкупа** или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечания.

Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, **освобождается от уголовной ответственности**, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и добровольно сообщило о совершенном преступлении в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.



Статья 204.2. Мелкий коммерческий подкуп.

1. Коммерческий подкуп **на сумму, не превышающую десяти тысяч рублей, -**

наказывается штрафом в размере до ста пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до двухсот часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года.

2. То же деяние, совершенное лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями 204, 204.1 настоящего Кодекса либо настоящей статьей, - **наказывается** штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо **лишением свободы на срок до одного года.**

Примечания.

Лицо, совершившее передачу предмета мелкого коммерческого подкупа, **освобождается от уголовной ответственности**, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство предмета подкупа, либо это лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о передаче предмета подкупа.

**Глава 30. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ, ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
И СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями

1. Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, -

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо **лишением свободы на срок до четырех лет**.

2. То же деяние, совершенное лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, - **наказывается** штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься

определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо **лишением свободы на срок до семи лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

1303

ЧИНОВНИКА

по инициативе прокуроров уволены
в связи с утратой доверия за
совершение коррупционных
правонарушений в 2018 году

#цифра_дня

Генеральная прокуратура
Российской Федерации



Статья 285.1. Нецелевое расходование бюджетных средств.

1. Расходование бюджетных средств должностным лицом получателя бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденными бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств, совершенное в крупном размере, - **наказывается** штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо **лишением свободы на срок до двух лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

CORRUPTION
Your **NO** counts

Статья 290. Получение взятки.

Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе -

наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового.

Статья 291 Дача взятки.

Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (в том числе, когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) -

наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от пятикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо **лишением свободы на срок до двух лет** со штрафом в размере от пятикратной до десятикратной суммы взятки или без такового.

Примечания.

Лицо, давшее взятку, **освобождается от уголовной ответственности**, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.

На сайте Госслужбы
gosszluzhba.gov.ru ведется реестр
лиц, уволенных в связи утратой до-
верия в связи с правонарушениями
связанными с коррупцией

**КОДЕКС Российской Федерации
об административных правонарушениях
от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 27.12.2018)
(с изм. и доп., вступ. в силу с 16.01.2019)**

Статья 4.5.

**Давность привлечения к административной
ответственности.**

...за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции - по истечении **шести лет** со дня совершения административного правонарушения.

**Статья 19.28. Незаконное вознаграждение от имени
юридического лица.**

Незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица либо в интересах связанного с ним юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг или иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера либо предоставление ему имущественных прав (в том числе в случае, если по поручению должностного

лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранного должностного лица либо должностного лица публичной международной организации деньги, ценные бумаги или иное имущество передаются, предлагаются или обещаются, услуги имущественного характера оказываются либо имущественные права предоставляются иному физическому либо юридическому лицу) за совершение в интересах данного юридического лица либо в интересах связанного с ним юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым им служебным положением, - **влечет наложение административного штрафа** на юридических лиц в размере до трехкратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона рублей с **конфискацией** денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

100 млн. рублей

Самый крупный штраф в 2017-2018

ООО «Сибэталон» (г.Тюмень)

**Попытка подкупить руководство банка
для получения кредита**

Статья 19.29. Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего, либо бывшего государственного или муниципального служащего.

Привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение

genproc.gov.ru/anticor

12,5

ТЫС. УГОЛОВНЫХ ДЕЛ

О КОРРУПЦИОННЫХ
ПРЕСТУПЛЕНИЯХ НАПРАВЛЕНО В
СУД ПРОКУРОРАМИ В 2018 ГОДУ

#цифра_дня

Генеральная прокуратура
Российской Федерации



ЗАПРЕЩЕНИЕ ДАРЕНИЯ

Статья 575 Гражданского кодекса запрещает дарение за исключением обычных подарков стоимость которых не превышает трех тысяч рублей лицам, находящимся на гражданской службе замещающим государственные должности, а также в отношениях между коммерческими организациями. Однако Федеральный закон №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 года и Федеральный закон №273-ФЗ «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года прямо запрещают лицам, находящимся на гражданской службе и замещающим государственные должности принимать любые подарки, связанные с их службой.

- Любые преференции, предоставленные получателю, квалифицируются как подарок (например, возмещение расходов на поездки питание развлечения и другие представительские расходы)
- За совершение дарения может последовать ответственность в соответствии с Уголовным Кодексом если дарение было совершено с преступным умыслом.



КОМПЛАЕНС.

Комплаенс – это признанная международная система противодействия угрозам и управления рисками, которая обеспечивает соответствие деятельности организации (компании) требованиям государственных органов, саморегулируемых общественных и иных организаций, соответствие нормам права, правилам, рекомендациям и стандартам, регламентирующим деятельность организации (компании).

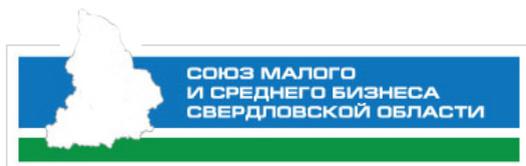
В России отсутствует закон о комплаенс. Элементы комплаенса содержатся в различных регулятивных нормах российского законодательства. Слово «комплаенс» упоминается в «Положении об организации внутреннего контроля в кредитных организациях и банковских группах», (утв. Банком России 16.12.2003 № 242-П).

Регулятивная среда представляет собой совокупность взаимодействующих нормативных и ненормативных регуляторов в сфере борьбы с коррупцией, со взяточничеством и противодействия отмыванию денежных средств, полученных незаконным путем.

Обязанность по проведению антикоррупционных мер распространяется на организации Российской Федерации любой организационно-правовой формы и формы собственности – и с государственным участием, и частные организации, и общества (предприятия и учреждения), и некоммерческие и др.

Три основные блока нормативных актов:

- 1. Иностранное законодательство.
- 2. Международное законодательство (конвенции, которые ратифицированы Россией).
- 3. Законодательство России, включая законы и подзаконные нормативные акты.



Цели системы комплаенс:

Предупреждение мошенничества и привлечение уличенных в нем к ответственности

Борьба с коррупционерами

Поддержание экономической и информационной безопасности

Функционирование в законодательных рамках

Ведение бизнеса согласно этическим нормам, сохранение и развитие деловой репутации

Предупреждение мер принимаемых надзорными органами к правонарушителям

Меры по предупреждению коррупции в организации
могут включать:

Определение
подразделений или
должностных лиц,
ответственных за про-
филактику коррупци-
онных и иных правона-
рушений

Сотрудничество
организации
с правоохранительны-
ми органами

Разработку
и внедрение в практику
стандартов и процедур,
направленных
на обеспечение
добросовестной
работы организации

Принятие кодекса
этики
и служебного
поведения
работников
организации

Предотвращение
и урегулирование
конфликта интересов

Недопущение
составления
неофициальной
отчетности и
использования
поддельных
документов

28 декабря 2016 года утверждены поправки в статью 31 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусматривающие два дополнительных требования к участникам госзакупок:

Отсутствие у руководства участника закупки судимости за преступления, предусмотренные статьями 290, 291, 291.1 УК РФ. Предусмотрено исключение для лиц у которых такая судимость погашена или снята.

Компаниям, оштрафованным по ст.19.28 КоАП, запрещается участвовать в госзакупках по 44-ФЗ в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке.

Примеры иностранного законодательства:

- Закон США «О противодействии коррупции за рубежом» (Foreign Corrupt Practices Act, FCPA, 1977).
- Закон США о налогообложении иностранных счетов (Foreign Account Tax Compliance Act – FATCA, 2013).
- Закон Великобритании о взятках (UK, The Bribery Act 2010).

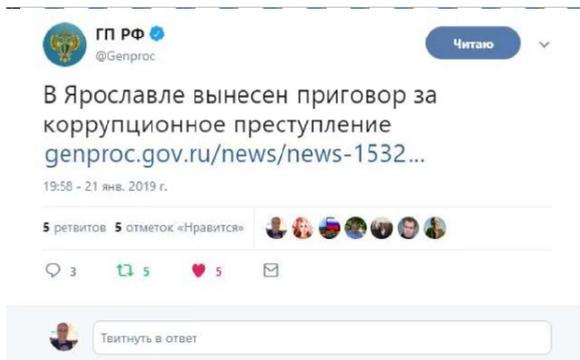
Могут применяться:

- При нахождении граждан России за пределами страны при совершении незаконных действий коррупционного характера (т.е. противоречащих нормам комплаенс).
- В отношении лиц, формально находящихся вне сферы действия законодательства Великобритании и США, но в связи с использованием услуг почты США и Великобритании или иных средств ведения международной торговли, а также системы проведения платежей, счетов, открытых в американских и английских банках, странах Евросоюза в

качестве инструмента совершения незаконных действий.

- В отношении должностных лиц организаций, подпадающих с точки зрения иностранного законодательства под санкции комплаенс норм.





В Ярославле вынесен приговор за коррупционное преступление

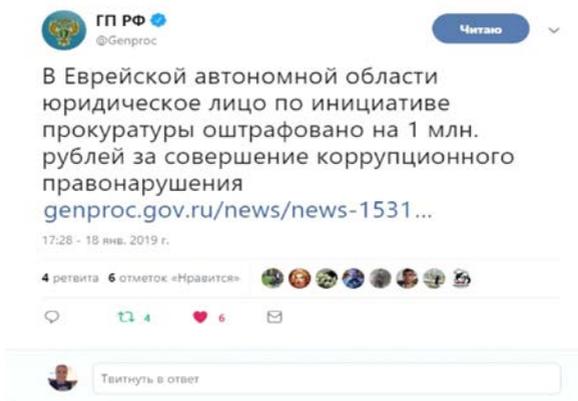
Северо-Западная транспортная прокуратура. 21 января 2019, 17:57

Фрунзенский районный суд Ярославля вынес приговор бывшему руководителю Северной дирекции по ремонту пути (структурного подразделения Центральной дирекции по ремонту пути – филиала ОАО «РЖД»). Он признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 204 УК РФ в редакции Федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ (незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой организации, денег за совершение действий в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением).

Установлено, что руководитель указанной дирекции из корыстных побуждений в период с апреля 2014 г. по февраль 2016 г. неоднократно от директора коммерческой организации незаконно получал денежные средства за снижение цены договора подряда и общее покровительство при выполнении работ по этому договору. Всего было получено 2 млн рублей.

Суд согласился с мнением государственного обвинения о виновности подсудимого и назначил ему наказание в виде 2 лет и 8 месяцев лишения свободы с отбыванием в колонии общего режима со штрафом в размере 6 млн рублей, а также конфискацией коммерческого подкупа в размере 2 млн рублей.

С этой и другими новостями можно ознакомиться на информационно-коммуникационном сервисе Генеральной прокуратуры Российской Федерации «ЭФИР» по адресу: efir.genproc.gov.ru



Установлено, что в ноябре 2018 года председатель правления ООО «Терминал Плюс», действуя в интересах организации, передал начальнику миграционного пункта ОМВД России по Облученскому району денежные средства в размере 100 тыс. рублей за несоставление административных протоколов в отношении иностранных граждан, осуществляющих деятельность в данном предприятии. Также он предложил на постоянной основе перечислять денежные средства с целью исключения проведения проверки исполнения миграционного законодательства в отношении ООО «Терминал Плюс».

В связи с этим, прокурор района в отношении ООО «Терминал Плюс» возбудил дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица).

По результатам рассмотрения материалов прокуратуры мировым судом юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 1 млн. рублей.

Кроме того, следственным органом возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 291 УК РФ (дача взятки должностному лицу за совершение заведомо незаконного бездействия).



Координационный совет некоммерческих организаций, зарегистрированных в Свердловской области и осуществляющих деятельность в сфере противодействия коррупции

Одним из позитивных примеров объединения институтов гражданского общества для координации своей работы по борьбе с коррупцией является организованный в 2018 году координационный совет некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Свердловской области и осуществляющих деятельность в сфере противодействия коррупции.

Особенностью данного совета является равноправный формат взаимодействия его участников, обсуждение всех вопросов «за круглым столом».

2.1. Целью создания Координационного совета является представление и защита общих, в том числе профессиональных, интересов некоммерческих организаций членов совета, содействие им в осуществлении деятельности, направленной на эффективное взаимодействие и выработку новых подходов в сфере антикоррупционной деятельности.



№ п/п	Наименование организации	ФИО руководителя
1.	Союз «Антикоррупция», председатель Координационного совета	Мазуркевич Сергей Леонидович
2.	Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области	Филиппенков Анатолий Анатольевич
3.	ООО «Урало-Сибирское страховое общество»	Бучуков Андрей Владимирович
4.	Уральский федеральный университет, кафедра политических наук	Ермаков Юрий Александрович
5.	Региональное отделение Всероссийской Общественной организации «Центр содействия политике Президента по противодействию коррупции» по Свердловской области	Чистяков Сергей Георгиевич
6.	Городское отделение Общероссийской общественной организации «Общественная комиссия по борьбе с коррупцией» по г.Каменск-Уральский СО	Вошиков Андрей Борисович
7.	НП «Дом предпринимателя»	Мордвов Лев Евгеньевич
8.	НП «Союз малого и среднего бизнеса Горнозаводского округа»	Колосов Андрей Владиславович
9.	Общероссийские общественные организации «КОБРА» и «ГРОЗА»	Халявин Аркадий Леонидович
10.	Фонд «Уральский союз патриотов»	Абакумов Михаил Новомирович
11.	НП «Фонд борьбы с организованной преступностью»	Мочалин Сергей Михайлович
12.	Региональное общественное движение «Объединение Союза Активистов Свердловской области»	Магануров Руслан Рафилович
13.	Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийская полицейская ассоциация-МПА»	Кольцов Владимир Васильевич
14.	Народный контроль	Гультяев Дмитрий Сергеевич

Выступление на Антикоррупционном форуме
Свердловской области эксперта
Общественной палаты Свердловской области,
члена Наблюдательного совета МОД «НК»,
руководителя фонда «Уральский союз патриотов»
Михаила Новомировича Абакумова



НКО «ГРОЗА» (Граждане России за Закон) создана с целью сохранения профессионального потенциала гражданского общества в лице специалистов, обладающих специальными познаниями и специальной подготовкой в области правоприменения и контроля исполнения законодательства РФ, имеющих практический опыт правоприменения во всех сферах экономики и управления, в том числе и по вопросам противодействия коррупции.



В настоящее время Председатель Правления НКО «ГРОЗА» **А.Л. Халявин** является членом постоянной рабочей группы Комиссии по координации работы по вопросам противодействия коррупции в Свердловской области.

Цель деятельности НКО «ГРОЗА», совместно с органами государственной власти создать механизм общественного контроля и сделать его более самостоятельными, активными и полномочными при выработке важнейших государственных решений и контроле их исполнения.

Формирование системы общественного контроля, с участием экспертного сообщества и общественных организаций – один из принципов открытого государственного управления.

Специалисты НКО «ГРОЗА» готовы оказать реальную помощь правоохранительным, следственным, контрольным и надзорным органам Свердловской области в подготовке актов проверок, ревизий, заключений по фактам преступлений в различных сферах управления и экономики, в бюджетной сфере, в выявлении необоснованных бюджетных расходов, в выявлении фактов и признаков преступлений в муниципальных органах власти на фоне растущей коррупции в муниципалитетах, в выявлении фактов нанесения ущерба государству, незаконных финансовых операций, в установлении уровня эффективности управления государственным и муниципальным имуществом, жилым и нежилым имуществом собственников и т.д.

Специалисты НКО «ГРОЗА» готовы выполнить поручение по подготовке заключений и документальных экспертиз деятельности субъектов предпринимательской деятельности и органов власти на предмет соответствия их деятельности законодательству РФ и выявления фактов преступлений экономической направленности на территории Российской Федерации.

Специалисты НКО «ГРОЗА» способны осуществлять деятельность в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

В составе НКО «ГРОЗА» работают специалисты, обладающие специальной подготовкой, специальными познаниями и практическими навыками правоприменения и контроля исполнения законодательства РФ при подготовке заключений в сфере правоприменения и противодействия коррупции. Заключение специалистов НКО «ГРОЗА» не являются аудиторской проверкой, а являются письменными доказательствами, рассматриваемые в суде. Согласно статье 71 ГПК РФ, письменными доказательствами являются содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения и разрешения дела, акты, договоры, справки, деловая корреспонденция, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой, графической записи, в том числе полученные посредством факсимильной, электронной или другой связи либо иным позволяющим установить достоверность документа способом. К письменным доказательствам относятся приговоры и решения суда, иные судебные постановления, протоколы совершения процессуальных действий, протоколы судебных заседаний, приложения к протоколам совершения процессуальных действий (схемы, карты, планы, чертежи).

Для подтверждения квалификации специалистов НКО «ГРОЗА» имеются все необходимые документы, подтверждающие обладание знаниями и опытом в области правоприменения, исполнения законодательства, принудительного взыскания налоговых платежей, повышения эффективности расходования бюджетных средств, осуществления контроля расходования бюджет

ных средств и управления государственным имуществом и других отраслях.

НКО «ГРОЗА» сохраняет специалистов высокого уровня с целью осуществления ими деятельности от имени гражданского общества на благо государства, общества и торжества закона, чтобы принести пользу государству.

НКО «ГРОЗА» является участником Антикоррупционной Хартии Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты РФ, Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», которая была подписана 21 сентября 2012 года.

Представители НКО «ГРОЗА», осознавая свою ответственность за социально-экономическое развитие России, понимая, что достижение успехов во всех сферах деятельности невозможно без всеобщего консенсуса в противодействии коррупции, намерены способствовать внедрению принципов недопущения коррупции в отношениях внутри делового сообщества и отношениях, возникающих между бизнесом, обществом и органами власти.

Присоединившись к Антикоррупционной хартии российского бизнеса, НКО «ГРОЗА» поддерживает её положения и принципы, которые обязуется соблюдать и пропагандировать среди членов некоммерческих организаций, субъектов предпринимательской деятельности вне зависимости от формы собственности, их размеров, профиля деятельности, территории размещения.

**Общественная организация
«Граждане России з за закон»
(ГРОЗА)**



Межрегиональное общественное
движение
«Народный Контроль»
control.org.ru





Основано в 2008 году. В настоящее время в составе находится 10 региональных отделений (Свердловская, Саратовская, Амурская, Белгородская, Ивановская, Ульяновская, Кировская области, ХМАО-Югра, Удмуртия, Татарстан). Созданы ис-полнительные комитеты, осуществляющие деятельность на территории 24 муниципальных образований.

Наша цель:

Создание системы общественного контроля над происходящими в обществе изменениями, поддержка позитивных начинаний и борьба с негативными явлениями

Наши задачи:

1. Поддержка деятельности, направленной на удовлетворение жизненно важных потребностей участников общественных отношений (обеспечение безопасности, создание материальных ценностей, оказание услуг).

2. Борьба с негативными экономическими, социальными и политическими явлениями, своевременное выявление и организация решения жизненно важных проблем участников общественных отношений.

3. Поддержка и участие в формировании справедливой правовой системы, эффективных общественных и государственных институтов, пропаганда социально-активного правового и морально-нравственного поведения;

4. Участие в борьбе с правонарушениями и **коррупционными проявлениями**, осуществление общественного (народного) контроля за исполнением действующего законодательства, организация общественного порицания противоправных и аморальных поступков;

5. Поддержка в обществе должного уровня гражданских свобод, экономической, политической и социальной конкуренции, создание условий для реализации и развития инициатив, направленных на улучшение качества нашей жизни;

6. Борьба с избыточным административным регулированием и монополизмом;

7. Поддержка объединения (интеграции) участников общественных отношений на основе положительных общечеловеческих целей и ценностей, создание в обществе условий для взаимного уважения, доверия, дружбы и любви;

8. Борьба с дезинтеграционными общественными проявлениями

(ксенофобией, расизмом, религиозной нетерпимостью, национализмом, дискриминацией, разжиганием розни, насилием).

С момента образования Межрегиональным общественным движением «Народный Контроль» для решения уставных задач проведено 1299 мероприятий.

